Projektplan

Sametinget och Naturvårdsverket

Sametinget: 2010-1195
Naturvårdsverket: NV-06083-12

Uppdaterad: 2012-09-17

Projektplanering för regeringsuppdrag ”Uppdrag att slutföra tidigare uppdrag att utforma ett förvaltningsverktyg för förekomst av stora rovdjur baserat på en toleransnivå för rennäringen”

PROJEKTPLANEN

1. Bakgrund

Regeringens beslut

Regeringen har uppdragit åt Sametinget och Naturvårdsverket att i samråd fullgöra det uppdrag som myndigheterna erhöll genom regeringsbeslut den 16 september 2010 (Jo2010/2757, [L2012/1579].

Uppdraget ska redovisas i en gemensam rapport. I uppdraget ingår att redovisa olika toleransnivåer och konsekvenserna av dessa. Konsekvensbeskrivningar för rennäringen ska göras av de förslag som lämnas. Beskrivningarna ska även inkludera effekten av en given toleransnivå på förekomsten av de stora rovdjuren i renskötselområdet. En beskrivning ska göras av hur den s.k norska riskmodellen skulle kunna vara tillämpbar som förvaltningsverktyg även i Sverige och vad den i så fall behöver kompletteras med för att utgöra ett bra förvaltningsverktyg. Skulle det visa sig att detta verktyg kan utgöra en bra modell ska en pilotstudie startas i intresserade samebyar för att se hur riskmodellen fungerar i verkligheten. Vidare ska Naturvårdsverkets uppdrag om sårbarhetsanalyser vägas in i uppdraget om toleransnivåer.

Bakgrund

Regeringen har tidigare (september 2010) lämnat ett uppdrag till Sametinget att, i samråd med Naturvårdsverket, utforma ett förvaltningsverktyg för förekomst av stora rovdjur baserat på en toleransnivå för rennäringen.

Regeringen har nu pekat på att den rapport som inlämnades till regeringskansliet i april 2012 var ofullständig, ej utformad i samråd med Naturvårdsverket, och därmed inte kan ligga till grund för ett nytt förvaltningsverktyg. Av redovisningen, som utgjordes av en rapport från Sametinget samt ett yttrande från Naturvårdsverket, gick inte att utläsa vad man var eniga respektive oeniga om. I den mån man var oenig redovisades inga alternativa förslag. Vidare saknades konsekvensbeskrivningar av lämnade förslag, inte minst vad gäller tillämpningen av en toleransnivå på förekomsten av stora rovdjur i förvaltningsområdet. Även andra förslag saknade konsekvensanalys. En viktig del av uppdraget var att utforma ett förvaltningsverktyg. Denna del av uppdraget behöver ägnas större vikt och utvecklas ytterligare.

Omfattning och resultat

Syftet med projektet (uppdraget) är att slutföra arbetet att ta fram ett nytt förvaltningsverktyg för förekomst av stora rovdjur som möjliggör mer riktade åtgärder för att minska rennäringens förluster till följd av stora rovdjur.

Projektet ska resultera i en gemensam rapport med målsättningen att Sametinget och Naturvårdsverket är överens om innehåll och förslag.
Om Sametinget och Naturvårdsverket inte kan komma överens om delar av redovisningen ska det tydligt framgå i vilka delar det råder skiljaktig mening och hur de olika myndigheterna motiverar sina respektive ställningstaganden.

Erfarenheter och kunskap från arbetet med det förra regeringsuppdraget ska tillvaratas. Vidare ska resultat från Naturvårdsverkets uppdrag om sårbarhetsanalyser vägas in. Även resultat från Naturvårdsverkets uppdrag om förvaltningsplaner för björn, järv, lo och kungsörn bör beaktas, liksom erfarenheter från både aktuell och tidigare rovdjursförvaltning samt andra relevantaprojekt och arbeten.

2. Disposition av uppdraget

1. Redovisa olika toleransnivåer och konsekvenserna av dessa.

- Definition av begreppet toleransnivå.
- Föreslå uppföljningsmetoder förtolerans.
- Ange vilka toleransnivåer vi valt att titta på och varför.

Underlag finns till stor del i förra redovisningen. Behöver ev. utvecklas.

Ansvarig att ta fram textutkast: Sametinget i samarbete med Naturvårdsverket

- Redovisa konsekvensbeskrivningar för rennäringen av de olika toleransnivåerna
    - Grunder för bedömning
    - Företagsekonomiska konsekvenser
    - Samhällsekonomisk och psykosociala aspekter
    - Predationstaktervrig dödlighet

Underlag finns till stor del i förra redovisningen. Behöver ev. utvecklas.

Ansvarig för att aktiviteten blir genomförd och att ett textutkast tas fram: Sametinget i samarbete med Naturvårdsverket (An).

- Beskrivakonsekvenserna (effekten) på förekomsten av de stora rovdjuren i renskötselområdetav de olika toleransnivåerna.

En del underlag finns i förra redovisningen, men ytterligare underlag behöver tas fram, såsom olika scenarier som beskriver hur olika toleransnivåer påverkar gynnsam bevarandestatus för resp. rovdjur.

Ansvarig för att aktiviteten blir genomförd och att ett textutkast tas fram: Naturvårdsverket (An) i samarbete med Sametinget.

2.Förvaltningsmodell

- Beskriva varför Sverige behöver ha ett förvaltningsverktyg, vad det ska användas till.(Bör finnas i tidigare redovisning).

- Seminarium för att redovisa och diskutera bl a:
  - vad den i förra uppdraget föreslagna modellen innebär
  - vad den behöver kompletteras med enligt den tidigare redovisningen
  - alternativa metoder

- Beskrivning av en förvaltningsmodellför förekomst av stora rovdjur med avseende på en toleransnivå för rennäringen.:

  - Beskriva vad den innebär och går ut på, för- och nackdelar Redogörelse för den s.k norska riskmodellen, för- och nackdelar
  - Hur den beaktar inventering av förekomst av rovdjur och ren samt predationstakter
  - Hur hantering vid överskridandebör ske (se NVs RU om riktlinjer)
  - Hur den kan användas som underlag för beslut om skyddsjakt
  - Beskriva former för dialog
  - Beskriva uppföljningsmetoder
  - Beskriva övriga faktorer som påverkar tillämpningen av förvaltningsverktyget (bl a eventuella kompletteringar som behövs, organisation och kostnader som behövs för att underhålla, förvalta och uppdatera riskmodellen, ev. behov av vägledande beslut av regeringen och författningsändringar)

  Nytt underlag som ev. behöver tas fram:
  Exemplifierande beräkningar och utvecklingsarbete i datamodellen, t. ex.kl. ny input om björnpredation.

  Ansvarig för att aktiviteten blir genomförd och att ett textutkast tas fram:Naturvårdsverket (An) i samarbete med Sametinget.

3. Start av pilotstudie i samebyar

- Bedöma om det är aktuellt med en pilotstudie.

- Om aktuellt: Ta fram en plan för pilotstudien.
  Mål, syfte, tidplan, identifiera intresserade samebyar, samråda med dem, etc.
  Beskriva hurpilotstudien bör genomföras, finansiering, ansvar för studien, etc.

  Underlag: Finns planer men inget nedskrivet. Utveckas i dialog med länsstyrelser och samebyaroch andra berörda.

  Ansvarig: Sametinget och Naturvårdsverket

- Eventuellt ta ytterligare ett steg och påbörja studien i praktiken och överlämna den till den/dem som ska ansvara för att driva den vidare.Stäms av med styrgruppen senare.

3. Aktivitets-/tidsplan

Inplanerade aktiviteter (2012-09-14) uppdateras löpande

Aktivitet	När	Genomfört
Möte styrgruppen (godkännande av projektplan och delredovisning)	14september, 08:00-09.00	
Förankring på högsta nivå inom resp. myndighet		
Delredovisning lämnas	30 september	
Seminarium om riskmodellen(-er)	Början av oktober 11 okt	
Möte styrgrupp	15 okt kl 12:30-14:00	
Möte styrgrupp, Vilhelmina	7-8 nov	
Utkast till rapport, färdig och till styrgrupp	27 november	
Möte styrgrupp (godkännande av rapport)	30 nov	
Möte vid behov mellan Naturvårdsverkets GD och Styrelseordförande på Sametinget	Prel. 3 dec	
Rapport till Sametingets styrelsen och NVs GD	6 dec	
Dragning för Sametingets styrelse	Prel. v. 49	
Dragning för Naturvårdsverkets GD	10 dec	
Rapport överlämnas till Regeringskansliet	Senast 1 februari 2013	

4. Projektbudget

Prel:
- bearbetning av rendata (SLU)
- exemplifierande beräkningar och utvecklingsarbete i datamodellen, t.ex . ny input om björnpredation (NiNA, Rovdata, lst, samebyar)
- seminarium
- ev. någon ytterligare konsultinsats

Total budget ca 300 000 kr
Naturvårdsverket: 300 000 kr

5. Projektorganisation

Arbetet med regeringsuppdraget genomförs av representanter från Sametinget och Naturvårdsverket.
Förankring kommer att ske via en referensgrupp, i huvudsak bestående av de i det tidigare uppdraget utpekade ”efter samrådsaktörerna”.

Styrgruppen

-beslutar om projektplan
-beslutar om förändringar i projektplanen
-följer upp projektplanen
-följer och stödjer arbetet
- godkänner redovisningar innan de förankras hos styrelse (Sametinget) eller generaldirektör (Naturvårdsverket)
-ansvarar för förankring av arbetet inför styrelse resp. generaldirektör

Styrgruppens medlemmar representerar respektive myndighet och består av:

Sametinget:
Per Mikael Utsi, styrelseordförande
Anders Kråik, vice styrelseordförande
Marita Stinnerbom, ledamot rennäringsnämnden
Lars J Kemi, ledamot viltförvaltninsgdelegationen Norrbotten

Naturvårdsverket:
Gunilla Sallhed,enhetschef, Enheten för regeringsuppdrag och remisser
Mark Marissink,enhetschef, Enheten för natur och biologisk mångfald
Ruona Burman, viltsamordnare, Sektionen för naturskydd och artförvaltning.

Projektarbetsgrupp

Projektarbetsgruppen består av tjänstemän från respektive myndighet och styrs av 2 projektledare, en från Sametinget och en från Naturvårdsverket.

Projektledarna**:**

-ansvarar för det operativa arbetet i enlighet med projektplanen
-ansvarar för dokumentation och bearbetning av texter
-leder och fördelar arbetet inom projektgruppen
- sammankallar referensgruppen efter behov
-rapporterar löpande till styrgruppen

Övriga medlemmar i projektarbetsgruppen:
- deltar i arbetet och levererar underlag i enlighet med projektplanen.

Projektledaren har till uppgift att tillvarata erfarenheter från både aktuell och tidigare rovdjursförvaltning samt från pågående och avslutade regeringsuppdrag samt (forsknings)projekt. En annan viktig uppgift är att tillsammans med styrgrupp och projektledningsgrupp identifiera eventuella behov av kompletterande kompetenser och underlag nödvändig för uppdraget.

Projektledare Sametinget: Lars-Ove Jonsson
Projektledare Naturvårdsverket: Karin Klingspor

Övriga medlemmar:
Stefan Forsmark, Sametinget
xx , Sametinget
Magnus Kristoffersson, Naturvårdsverket (An)
xx , Naturvårdsverket (An)
Monica Eriksson, Naturvårdsverket (Gta)

Referensgrupp

Referensgruppen är rådgivande till projektarbetsgruppen. Följande bjuds in att delta i referensgruppen:
Berörda länsstyrelser(Norrbottens, Västerbottens, Jämtlands, Västernorrlands och Dalarnas län), framför allt avseende förvaltningsverktyget.
Rennäringens organisationer (Svenska samernas riksförbund, Renägarförbundet, Samernas riksorganisation och Koncessionssamebyarnas intresseförening).
Ev. andra intressenter.

Övriga personer som skall göra arbetsinsatser i projektet

Naturvårdsverket/Gpo - juridiskt stöd, bland annat avseende förslagens förenlighet med art- och habitatdirektivet samt Bernkonventionen, samt analys av behov av författningsändringar för att införa förvaltningsverktyget.

Naturvårdsverket/Us – ev. stöd i konsekvensanalyser.
Naturvårdsverket/G-info och Sametinget -informations- och kommunikationsinsatser.

6. Information

Information kring projektet kommer att finnas löpande under projekttiden på Sametingets hemsida: www.sametinget.se/toleransnivaer och Naturvårdsverkets hemsida.

Innehåll och sätt för information och kommunikation samordnas mellan myndigheterna genom Marie Enoksson på Sametinget och Sanna Johansson på Naturvårdsverket.