KLIMATANPASSNING

Handlingsplan för samiska näringar och samisk kultur
Förord


Vi samer kan vara vägvisare för en hållbarare värld!

Den främsta målgruppen för handlingsplanen är det samiska samhället. Men handlingsplanen riktar sig även till andra samhällsaktörer som kan bidra till att samiska näringar och samisk kultur bättre kan möta förändringar som vi redan ser och de som kan förväntas i framtiden. Handlingsplanen består av ett system av åtgärder som i vissa fall fordrar samverkan lokalt, regionalt, nationellt eller internationellt, även med andra urfolk. Vi hoppas att den kan få en bred spridning!

Handlingsplanen ska ses som en grund för Sametingets fortsatta arbete med klimatanpassning och ska betraktas som ett levande dokument.

Sametinget i februari 2017
Innehållsförteckning

Sammanfattning ..................................................................................................................... 6

1 Inledning .......................................................................................................................... 9
   1.1 Bakgrund......................................................................................................................... 9
   1.2 Vår tids viktigaste fråga.............................................................................................. 10
   1.3 Uppdraget..................................................................................................................... 11
   1.4 Handlingsplanens struktur ........................................................................................ 12

2 Den förväntade klimatförändringen ................................................................. 13

3 Aktuell forskning .......................................................................................................... 18
   3.1 Påverkan på renskötsel, jakt och fiske ...................................................................... 18
   3.2 Påverkan på renhälsa .................................................................................................. 20
   3.3 Omvärldsfaktorer som har betydelse ....................................................................... 22
   3.4 Behov av ytterligare forskningsinsatser ................................................................... 24
   3.5 Forskningens rekommendationer ............................................................................. 24

4 Informanternas erfarenheter och förslag på åtgärder ............................................ 25
   4.1 Vikten av att förmedla kunskap ................................................................................ 25
   4.2 Underlätta hållbart arbetsliv och vardagsliv ........................................................... 27
   4.3 Förstärkning och strategiskt nyttjande av naturen som resurs ............................ 27

5 Handlingsplan för klimatanpassning av samiska näringar och samisk kultur 29
   5.1 Livsmiljöprogrammet Eallinbiras/ Iellembirás/ Jielemen bijre ............................. 29
   5.2 Mål och framgångsfaktorer med handlingsplanen .................................................. 30

6 Sametingets prioriterade klimatanpassningsåtgärder ........................................... 31
   6.1 Grundläggande förutsättningar ................................................................................ 31
   6.2 Åtgärdsområde A: Ökad flexibilitet ......................................................................... 32
   6.3 Åtgärdsområde B: Kunskapsförmedling .................................................................. 36
   6.4 Åtgärdsområde C: Krisberedskap .......................................................................... 38
   6.5 Tidshorisont för åtgärdernas genomförande ........................................................... 39
<table>
<thead>
<tr>
<th>Konsekvensbedömning</th>
<th>7.1 Miljömässiga konsekvenser</th>
<th>7.2 Sociala konsekvenser</th>
<th>7.3 Ekonomiska konsekvenser</th>
<th>7.4 Kostnadsbedömning</th>
<th>40</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Roller och ansvar</td>
<td>8.1 Synergier och målkonflikter</td>
<td>8.2 Riksdag och regering</td>
<td>8.3 Myndigheter och kommuner</td>
<td>8.4 Sametinget</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunikation</td>
<td>9.1 Bakgrund</td>
<td>9.2 Budskap</td>
<td>9.3 Målgrupper</td>
<td>9.4 Kanaler</td>
<td>47</td>
</tr>
<tr>
<td>Sametingets fortsatta arbete</td>
<td>10.1 Uppföljning och utvärdering</td>
<td>49</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Referens och litteratur</td>
<td>50</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bilagor</td>
<td>53</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Sammanfattning

SMHI fick under 2016 i uppdrag av regeringen att utlysa medel till svenska myndigheter för att utveckla handlingsplaner för sitt klimatanpassningsarbete. Sametinget beviljades medel och har därefter arbetat med att ta fram denna handlingsplan för klimatanpassning.

Samtalen som ligger till grund för handlingsplanens åtgärder har präglats av ett stort allvar inför de förändringar som upplevs, men även av optimism och framtidstro. Den samiska kulturen har genom historien överlevt genom anpassning. Därför är det många som har en tilltro till att anpassningen kommer att fungera även i nuvarande situation.

Nyckeln till framgångsrik klimatanpassning är att minska sårbarheten genom flexibilitet. Det är det tydliga budskap som kommer fram från såväl forskning, traditionell kunskap och intervjuade informanter. Flexibiliteten beskrivs oftast som tillgång till varierad betesmark för renarna och möjligheten att anpassa betesmark efter rådande väderlek och behov. Men det kan också handla om en flexibilitet som tillåter familjer eller individer att försörja sig på andra (samiska) näringar parallellt med eller utanför renskötseln, för att öka stabilitet och trygghet i försörjningen.

---

Nyckeln till framgångsrik klimatanpassning är att minska sårbarheten genom flexibilitet.

---

Forskningens rekommendationer är tydliga: Det krävs aktiva politiska beslut och förändring av lagstiftningen för att stärka samiska näringar och den samiska kulturen i ett ändrat klimat. Ökat inflytande och hänsyn till samiska näringar och den samiska kulturen i samråd och beslutsprocesser är ytterligare åtgärder som forskningen lyfter för att möta ett förändrat klimat. Samerna utövar i dagsläget nästan inget inflytande över land, vatten och naturresurser i de samiska områdena. Ett samiskt självbestämmande skulle kunna lösa många av de utmaningar och behov som finns och ge bättre förutsättningar för klimatanpassning.

Ett sätt att få andra aktörer att förstå de samiska näringarnas och den samiska kulturens behov är att använda de nyckelbegrepp som används av myndigheter och bolag i deras miljö- och hållbarhetsarbete. Det är begrepp som klimatförändringar, traditionell kunskap, biologisk mångfald, ekosystemtjänster, grön infrastruktur och hållbar utveckling. Väl fungerande samiska näringar är i sig själva en indikator, en värdemätare, på ett välmående sammanhållet och ekologiskt stabilt landskap. De samiska näringarna kan bidra till Sveriges miljöarbete!

En stor del av de åtgärdsförlag och resonemang som ligger till grund för handlingsplanen handlar om åtgärder direkt kopplade till renskötseln. Behovet av riktade
informationsinsatser, ökad kommunikation och mer forskning uppmärksammades. Särskilt under intervjuerna har betonats vikten av att tillvarata olika nyckelpersoners kunskap och perspektiv. Inom den samiska kulturen finns ett begrepp som på samiska heter searvelatnja - ett arbetssätt som bygger på dialog och lärande, ett sätt att sammanföra gammal och ny kunskap och därmed öka kunskapen.

Vi konstaterar att det finns en utbredd uppfattning hos informanterna om att olika slags kunskap är viktig för att med gemensamma krafter komma igång med klimatanpassning. Det finns även behov av ett helt system av åtgärder som skulle förbättra nuläget och framtiden. Förslag på sådana åtgärder, som utgör en vägledning hur ett fortsatt arbete bör bedivas, redovisas i kapitel 6 Sametingets prioriterade klimatanpassningsåtgärder. Åtgärdsförslagen presenteras nedan i en förkortad version.

---

Vi behöver nya arbetssätt och förhållningsätt för att hantera de utmaningar som uppstår.

---

Foto: Kristina Hotti
Prioriterade åtgärder i sammanfattning

Åtgärdsområde A: Ökad flexibilitet

1) Omställningsarbete: Handlingsplaner för klimatanpassning för samebyarna inklusive sårbarhetsanalyser
2) Åtgärdsprogram kopplade till exploatering och barriärer
3) Åtgärdsprogram - befintliga exploateringar (ej väg, järnväg)
4) Åtgärdsprogram – barriärer i form av väg- och järnvägsnät (uppdrag till Trafikverket)
5) Innovationer och experiment för bättre betesmark
6) Flexibel datumzon odlings- och lappmarksgränsen
7) Utredning av ny miljöersättning
8) Aktivt stöd för bredd och fördjupning av samiska näringsverksamheter
9) Stöd till samråd för de samiska näringarna och den samiska kulturen inklusive juridisk kompetens

Åtgärdsområde B: Kunskapsförmedling

1) Förmedling av samisk kunskap och miljösyn
2) Samverkan med Skogsstyrelsen
3) Forum för extern kommunikation – årlig hållbarhetskonferens
4) Intern kommunikation - årliga utbildningar inom klimatanpassning
5) Vidare arbete med renbruksplaner (RBP)

Åtgärdsområde C: Krisberedskap

1) Särskilt anslag för katastrofskadeskydd
2) Utredning om klimalfond
3) Ökad samverkan och forskning kring rensjukdomar
1 Inledning

1.1 Bakgrund


Det finns en grundläggande koppling mellan språk och traditionell kunskap i samband med biologisk mångfald. Förlust av biologisk mångfald och förstörelse av ekosystem innebär att relaterade språk och kunskaper försvinner. En av de globala indikatorerna för att mäta förlust av biologisk mångfald är status och trender av språklig mångfald och antal talare av ursprungliga språk. Samiskans ordrikedom när det gäller att exempelvis beskriva naturens utseende och olika sorters snö illustrerar hur sammankopplade språk, kultur och natur är. Språket är något av det mest centrala vid överföring och bevarande av árbediehtu. Därför är det viktigt att i brukandet av naturresurserna och förvaltandet av biologisk mångfald även beakta det samiska språket.

1.1.1 Samiskt näringsliv
Det samiska näringslivet består av en mångfald verksamheter som har det gemensamt att de utgår från det nära samarbetet mellan näring, miljö och kultur och karaktäriseras av småskalighet och lokal anpassning. Att leva i glesbygd förutsätter ofta en kombination av näringar och tjänsteverksamhet. Många samer har traditionella samiska näringar som en av inkomstkällorna. De samiska näringarna är en viktig del av den samiska kulturen. De näringar som traditionellt har kännetecknat
samerna är renskötsel, duodji (hantverk), jakt, fiske och gårdsbruk. Idag är näringsverksamheten betydligt mer mångfacetterad. Läs mer om samiska näringar i bilaga 2.

1.1.2 Definitioner
I följande avsnitt ges en närmare tolkning och beskrivning av innebörden i de definitioner som används i handlingsplanen.

Det traditionella samiska området
Idag bor det samer i hela Sverige, men om man ska definiera svenska Sápmi, det traditionella samiska området i Sverige, där det fortfarande bor flest samer så görs det enklast genom att ange samebyarnas åretruntmarker och vinterbetesmarker. Dessa omfattar ungefär 240 000 km² vilket motsvarar cirka 50 % av Sveriges yta. Det traditionella samiska området omspänner de tre nordligaste länena; Norrbotten, Västerbotten, Jämtland samt delar av Västernorrlands och Dalarnas län.

Klimatförändring

Klimatanpassning

Sammantaget beror konsekvenserna av klimatförändringar för ett samhälle dels på de direkta klimateffekterna, dels på hur omvärlden drabbas. På bågige punkter är förmågan att anpassa sig till en förändring och förmågan att skydda sig mot negativa effekter viktig. Många gånger, även inom de samiska näringarna och den samiska kulturen, kan det behövas nya arbetssätt och utveckling av nya förhållningssätt för att hantera de utmaningar som uppstår. För att öka sina möjligheter till anpassning kan det handla om att påverka och samverka med varandra och med andra aktörer för att hitta konstruktiva samarbeten.

1.2 Vår tids viktigaste fråga
Klimatet förändras och uppvärmningen av klimatsystemet är ett faktum. FN:s klimatpanel IPCC beskriver tydligt att atmosfär och hav värmats upp, att mängden snö och is minskar och att havsnivån höjs. Det krävs både utsläppsminskningar och anpassningsåtgärder för att bromsa och möta förändringarna.
Världens urfolk påverkas allvarligt av klimatförändringarna eftersom deras kulturer och ekonomiska överlevnad är direkt beroende av naturen. De saknar ofta resurser för att anpassa sig till förändringarna och riskerar att hamna i en mycket utsatt situation. Denna risk är en realitet även för samerna. Vi konstaterar därför att det finns ett stort behov av insatser för klimatanpassning som uppfyller de samiska behoven.


1.3 Uppdraget

Uppdraget har syftat till att identifiera och prioritera åtgärder som Sametinget har rådighet över eller kan påverka. Åtgärderna ska uppfattas som relevanta för de samiska näringarna och den samiska kulturen på kort och lång sikt, liksom möjligheterna att genomföra dem.

Handlingsplanen ska ge stöd i beslut och planering så att Sametinget kan arbeta förebyggande. Arbetet får ett tydligt sammanhang i och med det globala arbetet att uppfylla målen i Agenda 2030. Exempelvis Mål 13 handlar om behovet av anpassning till pågående och kommande klimatförändringar.

1.3.1 Uppdragets genomförande
Styrgroup
Sametinget har haft en intern styrgroup bestående av styrelseordförande Håkan Jonsson, vice styrelseordförande Josefin Skerk, näringslivschef Lars-Ove Sjajn samt näringshandläggare Laila Öberg Ben Ammar, som har funnits till stöd för arbetet.

Referensgrupp
En referensgrupp har knutits till arbetet med handlingsplanen bestående av Birgitta Åhman, Sveriges Lantbruksuniversitet, Hillevi Eriksson, Skogsstyrelsen, Maria Hörnell Willebrand, Naturvårdsverket, Micael Bredefeldt, Länsstyrelsen i Norrbotten, Bodil Englund,

**Kunskapsinhämtning**


**1.4 Handlingsplanens struktur**

Det inledande kapitlet är en beskrivning av uppdraget och uppdragets genomförande. Kapitel 2 och 3 innehåller en översiktlig beskrivning av den förväntade klimatförändringen och aktuell forskning med korta sammanfattningar av ett urval av forskningsartiklar om hur ett ändrat klimat påverkar de samiska näringarna och den samiska kulturen. Informanternas bild och förslag på åtgärder, kapitel 4, sammanfattar det empiriska underlag som samlats in genom intervjuer med samiska aktörer, i tematiskt indelade stycken. Det är viktigt att ha denna breda bakgrundsbild innan fortsatt läsning eftersom klimatanpassningsåtgärderna hänger samman med de förväntade klimatförändringarna och informanternas uppfattning av vilka behov som finns i realiteten.


I bilaga 1 redovisas den intervjuguide som använts vid djupintervjuer med informantern i bilaga 2 beskrivs olika typer av samiska näringar som avses i texten. Handlingsplanen tar sin utgångspunkt i det samiska livsmiljöprogrammet Eallinbiras/Iellembirás/Jielemen bijre som sammanfattas i bilaga 4.
2 Den förväntade klimatförändringen


<table>
<thead>
<tr>
<th>RCP4.5</th>
<th>RCP8.5</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>· Utsläppen av koldioxid ökar något och kulminerar omkring år 2040</td>
<td>· Koldioxidutsläppen är tre gånger dagens vid år 2100 och metanutsläppen ökar kraftigt</td>
</tr>
<tr>
<td>· Befolkningsmängd något under 9 miljarder i slutet av seklet</td>
<td>· Jordens befolkning ökar till 12 miljarder vilket leder till ökade anspråk på betes- och olingsmark för jordbruksproduktion</td>
</tr>
<tr>
<td>· Lågt arealbehov för jordbruksproduktion, bland annat till följd av större skordar och förändrade konsuntkonsumenter</td>
<td>· Teknikutvecklingen mot ökad energieffektivitet fortsätter, men långsamt</td>
</tr>
<tr>
<td>· Omfattande skogsplanteringsprogram</td>
<td>· Stort beroende av fossila bränslen</td>
</tr>
<tr>
<td>· Låg energiintensitet</td>
<td>· Hög energiintensitet</td>
</tr>
<tr>
<td>· Kraftfull klimatpolitik</td>
<td>· Ingen tillkommande klimatpolitik</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Framtida väderförhållanden för länen inom det traditionella samiska området visar på liknande utveckling i ett flertal avseenden. Mot slutet av århundradet ökar årsmedeltemperaturen med 3-6 grader beroende på klimatscenario. Temperaturökningen väntas bli störst under vintern. Snötäcket minskar generellt inom det traditionella samiska området. Förändringen i snötäcke förväntas bli störst i kustnära områden samt i låglänta områden i Jämtland och Dalarnas sydliga delar. Exempelvis kan den snötäckta perioden i Västerbottens kustland gå från cirka 150 dagars snötäcke till ca 60-120 dagar redan vid århundradets mitt. Även Västernorrlands kustland får en markant minskning av snötäcket under perioden, från ca 100 dagar till ca 60 dagar.

I och med att temperaturen ökar förlängs även vegetationsperioden med ca 30-50 dagar. Värmeböljor förväntas öka och kan mot slutet av århundradet innebära 8-10 dagar långa perioder med dygnssmedeltemperaturer över 20 °C. Årsmedelnederbörden ökar uppskattningsvis med ca 20-40 % och även antalet tillfällen och omfattningen av kraftig nederbörd förväntas öka. Vädret blir mer varierat med extrema väderförhållanden som exempelvis regn på snö, starka vindar, höga temperaturer, längre torrperioder och rikliga mängder nederbörd.

Arbetet med klimatanpassning av samiska näringar och samisk kultur kommer att ha stor nytta av SMHI:s arbete med att beskriva klimatscenarier. Det finns en stor potential i att använda klimatdata och klimatmodeller för att svara på hur klimatet påverkar specifika klimatvariabler i olika geografiska områden. Avgränsningar för geografiska områden men även för vilken klimatpåverkan som är särskilt viktigt utifrån lokala aspekter kan sedan användas för en mer detaljerad planering eller utredning av konsekvenser för olika delar av Sápmi.


Mer detaljerad information för fördjupning av utvecklingen för de olika länen finns redovisad i SMHI:s länsvisa rapportering om framtidsklimat. Kartorna nedan är från SMHI:s hemsida och visar årsmedeltemperaturen för de tre nordligaste länen observerat år 1961-1990 jämfört med utsläppsscenario RCP 4.5 och RCP 8.5 för år 2069-2098.
Norrbottens län:

Observationer 1961-1990

Scenario RCP 4.5

Scenario RCP 8.5
Västerbottens län:

Observationer 1961-1990

Scenario RCP 4.5

Scenario RCP 8.5
Jämtlands län:

Observationer 1961-1990

Scenario RCP 4.5

Scenario RCP 8.5
3 Aktuell forskning

Här presenteras korta sammanfattningar av ett urval forskningsartiklar som handlar om hur ett ändrat klimat påverkar förutsättningarna för samiska närings och samisk kultur. Den som vill ha djupare kunskaper i ämnet hänvisas till förteckningen över referenser.

Vi presenterar nedan i huvudsak ett förändrat klimat ur ett renskötselperspektiv. Det är rimligt att tro att de samer som inte lever på renskötsel också påverkas av klimatförändringarna. Förändringar som drabbar renskötseln på grund av klimatet påverkar även andra samiska närings, t.ex. duodji (samiskt hantverk) genom tillgång på slöjdmaterial (om tillgången minskar eller om slöjdmaterial i naturen måste tas vid annan tidpunkt än normalt för årstiden). Forskning om hur duodji påverkas av ett ändrat klimat samt påverkan på andra samiska närings inom samisk kultur såsom jakt och fiske samt övrigt samiskt levnadssätt är dock i dagsläget begränsat.

Vid kommande uppföljningar rekommenderas att handlingsplanen uppdateras med aktuell och pågående forskning och kunskap som kommer fram inom områden som berör duodji, jakt och fiske samt påverkan på samernas levnadssätt för att samla kunskaperna och göra dem tillgängliga.

3.1 Påverkan på renskötsel, jakt och fiske

Förändringen av klimatet och naturen innebär en förändring av de grundläggande förutsättningarna för den samiska kulturen, för nyttjandet av det traditionella samiska området, områden för jakt och fiske samt samisk traditionell kunskap. Av vår litteraturstudie framgår t.ex. att kallvattensarter som sik och röding sannolikt kommer att missgynnas\(^1\) liksom fjällripa eller andra arter knutna till en minskande fjällmiljö\(^2\). Detta kommer sannolikt att begränsa möjligheterna till traditionell jakt och fiske för samer.

3.1.1 Djur i kallt klimat påverkas mest

Forskningen visar att de växt- och djursamhällen som idag är knutna till ett kallt klimat hör till de som kommer att påverkas mest av ett ändrat klimat då uppvärmningen av klimatet

---

\(^1\) Hein m.fl. 2012
\(^2\) Jiguet m.fl. 2010
sker snabbare vid polerna. Särskilt utsatta är de växter och djur som idag är knutna till fjällmiljö då deras möjliga livsområden krymper i takt med uppvärmningen av klimatet.

3.1.2 Snöförhållanden får en avgörande roll för att bedriva renskötsel

3.1.3 Ökad tillgång på barmarksbete
Våren och försommaren är en kritisk tidpunkt för kalvarna och en tidigare start av vegetationssäsongen och ökad tillgång på bete kan ha starka positiva effekter på kalvens tillväxt och överlevnad. Renens sommarbete i fjällområdena påverkas kanske främst genom att tillväxtsäsongen förlängs men även genom att produktionen av betet ökar på grund av högre temperaturer och snabbare näringsomsättning i markerna. Hur beteskvalitén förändras är osäkert men en längre tillväxtsäsong kan medföra minskat näringssinnehåll allt eftersom säsongen fortskrider samt att växter som är anpassade till kortare säsonger riskerar att vissna.

---

3 Larsen m.fl. 2014
4 Turunen m.fl. 2016, Löf m.fl. 2012
5 Johansson m.fl. 2010, Moen 2008
6 Forbes m.fl. 2016
7 Furberg 2016
8 Löf m.fl. 2012
9 Moen 2008
10 Pettorelli m.fl. 2005
11 Moen 2008
12 Moen 2008

Att tänka på

Hur renskötseln kommer att påverkas av förändringar i klimat och väderförhållanden kommer till stor del att vara beroende av andra faktorer som exempelvis rovdjurs-politik, konkurrenderande markanvändning och lagstiftning.

Hur dessa faktorer samverkar med klimatförändringarna och vilka effekterna blir varierar beroende på lokala förutsättningar.
3.1.4 Ökad insektsplåga
Varmare och blötare somrar som förorsakades av ökad insektsplåga, styngflugor (korm) är särskilt besvärande för renen. Insektsplågan kan medföra stora negativa konsekvenser för renens tillväxt då en stor del av tiden som kunde spenderas på att beta istället går åt till att söka skydd från insekter på platser med låg beteskvalité så som vindexponerade åsar eller vid snölegor\textsuperscript{13}. Även tillväxten av kalvar påverkas negativt då både tid för di och mjölkproduktionen hos vajan minskar\textsuperscript{14}. Varmare somrar innebär minskade snölegor vilket i sin tur innebär minskad möjlighet till skydd från insekter.

3.1.5 Ostabilt väder
Utöver de storskaliga förändringarna i klimatet som beskrivs i klimatmodeller vittnar renskötare om ett allt mer ostabilt väder med plötsliga förändringar som kan vara av stor betydelse för renskötseln\textsuperscript{15}. Det kan exempelvis handla om slaskväder med blötsnö under kalvningsperioden som kan vara särskilt påfreyande då vajan får svårt att hålla kalven torr.

Kraftiga temperaturvändningar under vinterperioden stör renens betesro och medför ökat arbete\textsuperscript{16}. Kraftiga höstregn och utdragna höstar med blötvänder och låga temperaturer blir till en ytterligare belastning för både renar och renskötare. Varma och blöta vintrar kan påverka kalvarnas tillväxt under det kommande året på grund av nedsatt kondition hos vajan till följd av svåra vinterförhållanden\textsuperscript{17}. Effekterna av klimat som exempelvis låsta vinterbeten eller försvårade flyttmöjligheter är allvarliga och kan i sig självt eller i kombination med andra faktorer medföra att gränsen för en livskraftig renskötsel passeras. Renskötseln har däremot en stark förmåga att anpassa sig till förändrade klimat och väderförhållanden\textsuperscript{18}.

I det nystartade nordiska projektet ”ReiGN - Reindeer husbandry in a Globalizing North – resilience, adaptations and pathways for actions”, undersöks just renskötselns möjlighet att anpassa sig till förändrat klimat och andra förändringar i omvärlden. En del är att jämföra de biologiska men även sociala och politiska förutsättningarna för renskötseln i Norge, Sverige och Finland och hur det kan påverka möjligheterna till anpassning.

3.2 Påverkan på renhälsa
Ett ökat behov av exempelvis stödutfodring och transporter på grund av ogynnsamma väderförhållanden medför ökad stress och ökad kontakt mellan djur vilket ökar risken för sjukdom och smittspridning\textsuperscript{19}. Kraftigare regnperioder, höga temperaturer, insektsangrepp samt dålig betestillgång är exempel på mer direkta effekter från klimat som påverkar renens kondition negativt\textsuperscript{20}, vilket i sin tur kan innebära ökad mottaglighet för sjukdom\textsuperscript{21}. Det finns

\textsuperscript{13} Hagemoen & Reimers 2002
\textsuperscript{14} Weladji m.fl. 2003
\textsuperscript{15} Löf m.fl. 2012, Furberg 2016
\textsuperscript{16} Furberg 2016
\textsuperscript{17} Weladji & Holand 2003
\textsuperscript{18} Reinert m.fl. 2008, Vuojala-Magga m.fl. 2011
\textsuperscript{19} Tryland m.fl. 2016
\textsuperscript{20} Weladji & Holand 2003, Moen 2008, Löf m.fl. 2012
\textsuperscript{21} Tryland 2010
en risk för ändrad förekomst och spridning av sjukdomar då utbredningen av smittbärare som exempelvis fästingar och mygg påverkas av klimatet\textsuperscript{22}.

För att kunna följa utvecklingen och registrera eventuella sjukdomsförlopp samt vidta åtgärder, är det viktigt att det finns en medvetenhet och ökad kunskap om sjukdomar på renar hos renskötare och veterinärer. Det har nyligen startats ett forskningsprojekt inom området som syftar till att undersöka hur klimatförändringen påverkar infektionssjukdomars utveckling och spridning, vilka riskområden som finns samt möjliga förebyggande åtgärder\textsuperscript{23}.

\textsuperscript{22} Socialstyrelsen 2011
\textsuperscript{23} Clinf - Klimatförändringens effekt på infektionssjukdomars epidemiologi och samhällen i norr
3.3 Omvärldsfaktorer som har betydelse
Renskötseln påverkas av faktorer förutom klimatförändringarna som exempelvis konkurrerande markanvändning, rovdjur och lagstiftning, vilka kan vara av avgörande betydelse för renskötselns möjlighet till anpassning och motståndskraft inför ett förändrat klimat.

Skydd av betesmark kommer att vara mycket viktigt för renskötselns möjligheter för att klara anpassningen till ett förändrat klimat.

3.3.1 Konkurrerande markanvändning

24 Uboni m.fl. 2016, Turunen m.fl. 2016, Moen 2008, Reinert m.fl. 2008, Tyler m.fl. 2007
25 Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC
26 Larsen m.fl. 2014
3.3.2 Rovdjur

Forskningen lyfter fram att rovdjur som dödar och skadar renar har stor påverkan på renskötseln och att vi idag har begränsad kunskap för att förstå hur renförluster till följd av rovdjur kan komma att påverka renskötseln i ett förändrat klimat. Effekterna av rovdjur för renskötseln kan förstärkas av klimatförändringen eller omvänt att renskötselns sårbarhet för rovdjur ökar på grund av den kumulativa effekten som uppstår till följd av flera påverkanfaktorer när de adderas till varandra. Svåra snöförhållanden kan öka renens sårbarhet för rovdjursangrepp liksom medföra dålig kondition hos renarna orsakad av svåra betesförhållanden. Förändrade snöförhållanden kan försvåra inventeringen av rovdjur vilket kan påverka den ekonomiska ersättningen för renskötarna negativt. Försjutningen av trädgränsen och förbuskningen av fjällområden kan få betydelse för dödlighet från rovdjur då träd och buskar minskar renens möjligheter att upptäcka rovdjur.

3.3.3 Socio-politiska strukturer och lagstiftning

För att bedriva renskötsel är renskötarens kunskaper om renen, betesmarkerna, vädret och årstiderna viktigt. Lika viktigt är renskötarens möjlighet att agera utifrån denna kunskap. Renskötares möjlighet att fatta rätt beslut har begränsats i allt större utsträckning över tid.

Förändringar i lagstiftning och beslutsprocesser ökar möjligheterna till anpassning.

Handlingsutrymmet begränsas idag av socio-politiska strukturer och lagstiftning där den enskilda renskötaren har mycket litet inflytande. I förlängningen begränsas även renskötselns anpassningsförmåga till ett förändrat klimat. Det kan till och med vara så att det begränsade handlingsutrymmet har betydligt större inverkan än klimatförändringen i sig.

En av grundförutsättningarna för att klara en omställning av renskötseln till ett förändrat klimat är att handlingsutrymmet för renskötare ökar och att lagstiftning och beslutsprocesser tar större hänsyn till renskötseln. Renskötseln kommer att vara beroende av ett aktivt

27 Pape & Löf 2012
28 Turunen m.fl. 2016
29 Löf m.fl. 2012
30 Furberg 2016, Löf 2013
31 Tyler m.fl. 2007
32 Reinert m.fl. 2008
statligt arbete för att få till stånd förändringar i lagstiftning och beslutsprocesser som ökar möjligheterna till anpassning och minskar renskötselns sårbarhet.33

3.4 Behov av ytterligare forskningsinsatser
Forskningen lyfter fram några viktiga områden som behöver satsas på för att både kunna beskriva och hitta vägar att hantera effekterna av klimatförändringen på renskötseln:

- Kumulativa effekter av intrång på betesmarkerna, t.ex. konkurrerande markanvändning och predation från rovdjur, vilka kan påverka renskötseln i ett förändrat klimat.

- Åtgärder för att sprida och stärka kunskapen om renskötselns förutsättningar och vad som krävs för att renskötseln ska kunna genomföra de anpassningar som krävs i ett förändrat klimat.

Eftersom renskötsel är ett komplext human-ekologiskt system som påverkas av många faktorer i ett spann från ekologiska till socio-politiska och till ekonomiska kommer en framgångsrik anpassning till ett förändrat klimat att kräva ett konstruktivt samarbete med samtliga berörda aktörer34.

3.5 Forskningens rekommendationer
Forskningens35 rekommendationer kan sammanfattas i följande punkter:

- Skydd och restaurering av betesmark för att bevara flexibilitet och anpassningsförmåga inom renskötseln.

- Aktiva politiska beslut och förändring av lagstiftning för att stärka samiska näringar och den samiska kulturen.

- Ökat inflytande och hänsyn till samiska näringar och den samiska kulturen i samråd och beslutsprocesser.

- Stärka renskötseln med anpassade stödåtgärder utifrån lokala förutsättningar.

- Kunskapsbyggande åtgärder för att sprida och stärka kunskapen om klimatanpassning av samiska näringar och samisk kultur.

33 Löf 2013
34 Horstkotte m.fl. 2015, Pape & Löffler 2012, Moen 2008, SOU 2007:60
35 Referenslista över samtliga forskningsreferenser finns på sid. 50
4 Informanternas erfarenheter och förslag på åtgärder

En betydande del av arbetet med att ta fram handlingsplanen har varit att samla praktisk erfarenhet och belysa möjligheter genom intervjuer, enkäter och samtal. Det empiriska underlaget är omfattande och berör ett bredt spektrum av åtgärdsområden samt formuleras på olika grad av konkretionsnivå. Den samlade bilden överensstämmer till stor del med resultatet från den enkät som Svenska samernas riksförbund (SSR) genomförde bland samebyarna under 201636. SSR:s sammanfattning av enkäten visar att samebyarna upplever att renskötsel, jakt och fiske påverkas av klimatförändringarna och att det finns behov av stöd för att genomföra ett omställningsarbete för klimatanpassning.


4.1 Vikten av att förmedla kunskap

En övervägande majoritet av de åtgärdsvillkor och resonemang som ligger till grund för handlingsplanen rör olika frågor om kunskap, kunskapsspridning, kommunikation och forskning. Det finns en utbredt uppfattning om att olika slags kunskapsförmedling är en viktig del i klimatanpassningsarbetet. Sametinget kan med fördel etablera tätare kontakter och samarbeten med klimatforskare nationellt och internationellt. Samer har ofta en mycket god kännedom om naturen och observerar förändringar som bl.a. klimatforskare är intresserade av att ta del av. Sametinget bör kliva fram och ta en tydligare expertroll och tillsammans med verksamma forskare initiera forskningsprojekt som har betydelse för möjligheten till klimatanpassning eller för att bromsa klimatförändringarnas negativa inverkan.

36 http://www.sapmi.se/se/klimatforandringens-paverkan-pa-renskotseln/, 2016-12-10
4.1.1 Nyttja traditionell kunskap och livsstil


4.1.2 Sprida kunskap


Ett förslag är att Sametinget ska ta tillvara möjligheten att anordna utbildningar för alla samer som vistas i naturen, renskötsare, jägare, fiskare m.m. och sammanställa och tillhandahålla informationsmaterial så att fler får tillgång till aktuell kunskap. De ämnen som tagits upp som exempel är rensjukdomar, issäkerhet och livräddning ur isvak. Det finns ett behov och ett intresse av att förmedla den samlade samiska kunskapen om en hållbar livsstil och ett hållbart arbetsätt, men även introducera hur ny teknik kan minska renskötselns klimatpåverkan.

4.2 Underlätta hållbart arbetsliv och vardagsliv

En stor del av de föreslagna åtgärderna gäller möjligheter att pröva nya och tillfälliga lösningar för att anpassa de samiska näringsverksamheterna efter rådande klimat- och väderförhållanden. Det kan exempelvis handla om nya arbetssätt, ny utrustning eller stöd till alternativa näringsverksamheter.

Många av de möjligheter man uppmärksammar kring klimatanpassning är direkt kopplade till renskötsel. Flera intervjuade renskötsare vittnar om att klimatförändringarna orsakar mycket extra oro och ibland även en ökad fysisk arbetsbörda. Stödutfodring vid akut betesbrist är det exempel som de flesta talar om som något som idag orsakar mycket oro och extraarbete och som kan göras enklare. Sametinget kan bidra till den kortsiktiga anpassningen genom att tillhandahålla ekonomiska, materiella eller personella resurser, som gör det enklare för enskilda rensköttare att genomföra utfodringsinsatser i nödsituationer.

4.2.1 Behov av stöd i nya krissituationer


4.2.2 Bredd av samiska näringar

Något som uppmärksammades i åtgärdsförslagen var att Sametinget fortsätter stödja en bredd av samiska näringar. Det kan handla om att förbättra möjligheterna för turism, duodji, jakt och fiske m.m. för att bygga starka och självständiga näringar och erbjuda alternativ för den som vill sysselsättas sig inom samiska näringar. En viktig åtgärd för att lyckas uppnå en större bredd av samiska näringar är det samiska folkets rätt till självbestämmande. En bredd och mångfald av samiska näringar kan balansera påverkan av ett ändrat klimat och göra den samiska kulturen mindre sårbar för klimatförändringarnas negativa effekter.

4.3 Förstärkning och strategiskt nyttjande av naturen som resurs

En nyckel till klimatanpassning är tillgängen till användbara marker och att på ett medvetet, systematiskt och hållbart sätt ta vara på naturen. Flera åtgärder föreslås för att använda naturens resurser på ett mer flexibelt och strategiskt sätt i framtiden. Sametinget är i detta fall en aktör som kan initiera frågor och driva på utvecklingen i en viss riktning, även om myndigheten inte har full rådighet över mark- och naturfrågorna.
4.3.1 Ökad samverkan med skogsbruket


4.3.2 Belysa klimatanpassning i exploateringsärenden

Många intervjuade uppfattar att exploatering blir extra problematiskt i kombination med klimatanpassning just eftersom de riskerar att begränsa möjligheterna till flexibel markanvändning. Ett åtgärdsförslag är att Sametinget bör representera och förhandla i exploateringsärenden eftersom detta tar mycket tid och resurser för varje enskild sameby. Ett annat viktigt skäl är att kompetens i alla frågor som rör exploateringar inte alltid finns internt inom samebyarna.

4.3.3 Tillgängliggöra befintliga och nya betesmarker

Sametinget bör driva frågan om möjligheten för samebyar att i framtiden flytta nedanför gränsen för det samiska traditionella området vid svåra betesförhållanden. Det finns förslag på att Sametinget bör ta en dialog med och eventuellt bli avtalspart med markägare. Förslag har kommit att utreda möjligheten att återgå till den regelverket kring datumzonen nedanför odlings- och lappmarksgränsen så att renar kan styra längre på betesmarken och som råder större betesförhållanden ovan odlings- och lappmarksgränsen efter den 1 maj.

De varma vintrarna ökar vägsaltningen vilket lockar ren upp på vägarna och ökar förlusten av ren i påkörningsolyckor vid väg och järnväg. Till följd av att samebyarna inte kan nyttja beteslanden på samma sätt som tidigare när klimatet ändras, behöver samebyarna arbeta i etapper under flera år för att bygga en ny infrastruktur med övernattningsplatser och flyttleder för renkött. Sametinget bör på grund av detta även verka för att ekonomiska resurser skapas som kan nyttjas av samebyarna för att uppföra nya eller flytta renköttel- anläggningar samt röja nya flyttleder. Ett annat förslag är att Sametinget samverkar med kommunerna för att få gehör för att områden inom renköttel måste avlyssas för skotertrafik så att renarna kan få betesro vid svåra betesförhållanden.
5 Handlingsplan för klimatanpassning av samiska näringar och samisk kultur

5.1 Livsmiljöprogrammet Eallinbiras/ Iellembirás/ Jielemen bijre


5.1.1 Vision och mål

Handlingsplanens vision tar sikte på ett livskraftigt Sápmi som är rotat i både en bärkraftig natur och en levande samisk kultur. Människan och naturen ska ha en långsiktig förmåga att förnya sig och hållbart vidareutvecklas även i tider av förändringar. Både natur och kultur i Sápmi ska upplevas som berikande för omvärlden. Sametinget har formulerat tre delmål som ska bidra till att uppnå visionen. De tre delmålen är:

1. Ealli eallinbiras – en bärkraftig livsmiljö
Målet innebär att nyttjandet av mark och vatten ska vara i balans, utan att naturen utarmas. Natur- och miljöskyddet måste ges hög prioritet i samhällsplaneringen. All verksamhet som förgiftar luft, mark och vatten måste upphöra.

2. Árbevirolas máhtu (trad. kunskap)
Målet innebär ett stark och livskraftig árbediehtu. Genom att integrera árbediehtu på alla samhällsnivåer skapas ett samhälle som genomsyras av vår samiska tanketradition och berikar samhället rörande t.ex. hållbarhet och biologisk mångfald.

3. Dássálas ovdanahttin (balanserad utveckling)
Målet innebär att vi tar både vetenskaplig och traditionell kunskap på allvar och kombinerar dem med nya erfarenheter för att vidareutvecklas.

---

37 [https://www.sametinget.se/var-berattelse](https://www.sametinget.se/var-berattelse), 2017-02-24
38 Sametingets livsmiljöprogram Eallinbiras, antaget av Sametingets plenum 2009-02-19
5.2 Mål och framgångsfaktorer med handlingsplanen

Målet med handlingsplanen är att öka kunskapen om hur klimatförändringarna påverkar samiska näringar och samisk kultur samt få kunskap om möjliga anpassningsåtgärder och genomförandet av dessa. Handlingsplanen fyller ett behov som gemensam referensram och utgångspunkt.

De framgångsfaktorer som identifierats för att handlingsplanen ska få genomslagsekraft är följande:

- **Att arbetet med klimatanpassning är konkret**
  Det är viktigt att samiska näringsidkare och enskilda individer upplever att arbetet med klimatanpassning är konkret och att det bidrar till en bärkraftig livsmiljö med ett nyttjande av mark och vatten som är i balans. Det är av mycket viktigt att andra samhällsaktörer och näringar visar förståelse och respekt för de samiska näringarnas och den samiska kulturens behov av flexibilitet och att det pågår en levande diskussion kring synergier och målkonflikter mellan olika näringar och aktörer.

- **Att arbetet med klimatanpassning är trovärdigt**
  Det är viktigt att Sametinget uppfattas som en trovärdig aktör, samhällsdebattör och företrädare för de samiska näringarna och den samiska kulturen och kan stötta individer och samiska näringsutövare såväl i kontinuerligt förändringsarbete som i akuta ärenden.

- **Att vi tar till oss befintlig och ny kunskap om möjligheter till klimatanpassning**
  Det är av största vikt att det finns en växande medvetenhet och kunskap kring klimatförändringarna och hur vår samiska livsstil ger oss möjligheter till klimatanpassning och att vi använder både vetenskaplig och traditionell kunskap samt modern teknik för att utveckla nya lösningar som bidrar till en balanserad utveckling.
6 Sametingets prioriterade klimatanpassningsåtgärder

Genom att väga samman forskningens rekommendationer, de erfarenheter som framkommit i intervjuer och hearing samt Sametingets samlade kunskap och befintliga mål och styrdokument har följande åtgärder prioriterats. Åtgärderna bedöms som avgörande för att konkretisera arbetet med klimatanpassning. Förutom de grundläggande förutsättningar som krävs har vi funnit tre övergripande åtgärdsområden under vilka Sametingets prioriterade åtgärder listas och preciseras närmare.

6.1 Grundläggande förutsättningar

Det samiska samhället och näringslivet är beroende av lagar som uppfyller den samiska rätten till land och vatten, samiskt självbestämmande och principen Free, Prior and Informed Consent (FPIC) - Fritt och Informerat Samtycke som lämnats i förväg. Sametingets övergripande ställningstaganden nedan är hämtade från Sametingets gruvpolicy.

6.1.1 Sametingets övergripande ställningstagande

Vi anser att det är viktigt att särskilt värdefulla områden för vår kultur och våra näringar skyddas mot ingrepp och andra störningar, att alla verksamheter är hållbara och bedrivs efter försiktighetsprincipen och att ingen ytterligare storskalig exploatering sker. Alla naturresurser över och under jord inom samernas traditionella landområden tillhör det samiska folket. Detta tydliggörs bl.a. i Urfolksdeklarationens artikel 26.

Självbestämmanderätten är till sin natur en kollektiv rättighet för ett folk och är därför i direkt relevans för förvaltningen av naturresurser. Självbestämmanderätten följer av FN:s konvention om medborgerliga och politiska rättigheter artikel 1 och 27 och av Urfolksdeklarationens artikel 3 och 4.

Urfolk har genom bestämmelserna i FN:s konvention om medborgerliga och politiska rättigheter artikel 27 rätt till skydd för sin kultur. Bestämmelsen är absolut och skyddar samernas utövande av sin kultur, tro och traditionella näringar, tillika de moderna sätt som de traditionella näringarna utövas på och de områden och naturresurser som utgör basen för denna näringsutövning.


Den grundläggande principen för urfolk om rätten till delaktighet och inflytande i alla delar av beslutsprocessen i enlighet med egendomsrätten, kommer till uttryck i principen FPIC. Denna måste regleras i förhållande till gällande lagstiftning.

---

39 Sametingets syn på mineraler och gruvor, antagen av Sametingets plenum 2014-05-20
6.2 Åtgärdsområde A: Ökad flexibilitet

Ett tydligt budskap från såväl forskning som intervjuer är att nyckeln till framgångsrik klimatanpassning är att minska sårbarheten genom flexibilitet. Flexibiliteten beskrivs oftast som tillgång till varierad betesmark för renarna och möjligheten att anpassa betesmark efter rådande väderlek och behov. Men det kan handla om en flexibilitet som tillåter familjer eller individer att försörja sig på andra samiska näringar parallellt med renskötseln, för att öka stabilitet och trygghet i försörjningen.

Med anledning av ovanstående uppmuntrar Sametinget alla insatser som underlättar flexibilitet och kommer att prioritera följande åtgärder:

6.2.1 Handlingsplaner för klimatanpassning för samebyar

6.2.2 Åtgärdsprogram kopplade till exploatering och barriärer
Verka för åtgärdsprogram som kan innebära åtgärder för att motverka eller kompensera negativ påverkan i utpekade åtgärdsområden i renbruksplaner (RBP), vilket starkt kan kopplas till att tillgängliggöra och skydda betesmarker för ökad flexibilitet.

- **Åtgärdsprogram - befintliga exploateringar (ej väg, järnväg)**
  Verka för ett uppdrag och resurser att tillsammans med samebyarna och berörda länsstyrelser utarbeta åtgärdsprogram för att minska negativ påverkan från redan utförda exploateringar annan än från väg och järnväg (se nästa åtgärd).

- **Åtgärdsprogram – barriärer i form av väg- och järnvägsnät**
  Verka för att Trafikverket får ett uppdrag att i samarbete med samebyarna och efter samråd med Sametinget utarbeta åtgärdsprogram för att minska negativ påverkan på renskötseln av existerande väg- och järnvägsnät. Åtgärdsprogrammen kan innebära åtgärder som motverkar eller kompensera negativ påverkan på grön infrastruktur (sammanhängande betesmarker) t.ex. genom byggande/rivnign av stängsel, alternativa vägdragningar, vägläggning i tunnel eller byggande av ekodukter lämpade för renpassage över väg/järnväg. Trafikverket är den ansvariga myndigheten för denna åtgärd och kostnaden för det tillfaller därför även dem. Sametinget har redan en god samverkan med Trafikverket och anser att det ingår i deras befintliga verksamhet.
6.2.3 Innovationer och experiment för bättre betesmark
Att fortsätta stödja innovationer och experiment, exempelvis restaurering och tillgängliggörande av betesmarker för ökad flexibilitet. Det kan vara användandet av ny teknik som drönare eller experiment med spridning av marklav. Innovationerna bör ske i samband med arbetet och utvecklingen av renbruksplanerna. Med ett stöd på ca 50 000 kr per år till varje sameby skulle en sådan här åtgärd kosta ca 2,5 miljoner kronor årligen.

6.2.4 Flexibel datumzon
Utreda möjligheterna och konsekvenserna att ändra regelverket kring datumzonen nedanför odlings- och lappmarksgränsen, så att renar kan stanna kvar längre på betesmarken vid behov. Denna åtgärd kräver en mindre arbetsinsats och anses ingå i Sametingets nuvarande verksamhet. Åtgärden bör därför inte medföra någon ytterligare kostnad eller behov av medel.

6.2.5 Ny miljöersättning

6.2.6 Näringslivsutveckling
Att aktivt stötta en bredd och fördjupning av samiska näringsverksamheter som jakt, fiske, turism, duodji (samiskt hantverk) och samiskt gårdsbruk samt verka för ökad lönsamhet i de samiska näringarna.

Sametinget har som mål att skapa rätt förutsättningar för att samiska företag ska utvecklas och etablera sig inom verksamheter som har en stark och naturlig koppling till samiska traditioner och samisk kultur.

Ett hinder är att finna nationell finansiering till samiska projekt som svarar mot reglerna om EU-medel. Det är av avgörande betydelse att Sametinget tilldelas ett särskilt anslag för nationell medfinansiering av EU-program på samma sätt som länsstyrelserna idag har medfinansiering via regionala utvecklingsanslag och länsanslag. Det årliga behovet av samiska näringsutvecklings-


- Forskning och innovation
- Entreprenörskap
- Kultur och miljö
- Gemensam arbetsmarknad

---

40 Sametingets näringslivspolitiska program Sápmi – en näringsmässig resurs, dnr 2013-525

34 Sametingets prioriterade klimatanpassningsåtgärder | Sametinget

6.2.7 Samrådsstöd

Sametinget bör ges uppdrag och resurser att etablera ett stöd till samebyar och samiska aktörer som på olika sätt arbetar med frågor för att skydda det samiska landskapet. Sametinget bör utforma stödet och avgöra hur det på effektivaste sätt kan komma aktörerna till del. Ett exempel på hur ett stöd kan utformas är att dels bidra med medel för samebyarnas arbete, dels anställa två jurister som enbart arbetar med dessa frågor som stöd till samer som engagerar sig i frågorna. Kostnaden för ett sådant stöd som t.ex. föreslås till stöd för samebyarnas deltagande i samråd, har uppskattats till 8 miljoner kronor per år utifrån antagandet att varje sameby får ersättning för en deltidstjänst på 25 % samt att två jurister anställs.
6.3 Åtgärdsområde B: Kunskapsförmedling

I intervjuerna uttrycks ett starkt önskemål om att förbättra kunskapsförmedling och kunskapsutbyte inom klimatfrågor i allmänhet och klimatanpassning i synnerhet. Det handlar dels om att förmedla samiska kunskaper till svenska beslutsfattare, myndigheter och andra näringar för att skapa förståelse och samsyn kring klimatanpassningens villkor, vilket kan leda till ökat inflytande och hänsyn till de samiska näringsarnas och den samiska kulturens intressen i samråd och beslutsprocesser. Det handlar om att utbyta erfarenhet och kunskap mellan samiska aktörer och mellan generationer på ett sätt som upplevs som inspirerande och stimulerande samt om att inhämta kunskap från klimatforskare och sprida bland samiska näringsidkare. Sametinget kommer att prioritera följande anpassningsåtgärder kopplade till kunskapsförmedling.

6.3.1 Förmedla samisk kunskap och miljösyn


6.3.2 Samverkan med Skogsstyrelsen


6.3.3 Extern kommunikation – klimat

Skapa ett forum på samiskt initiativ som kan bli en årlig mötesplats för att förmedla de samiska expertkunskaperna, t.ex. en årligt återkommande hållbarhetskonferens, som samlar olika framstående aktörer och blir en mötesplats och ett diskussionsforum för samer och andra aktörer i samhället för bl.a. klimatanpassningsfrågor. Ett större event av det här slaget har uppskattats kosta mellan 1,5 och 2 miljoner kronor för arrangemang, lokal och arvoden till talare. Sametinget skulle vara arrangör och en deltidsjänst skulle motiveras för arrangemanget.

6.3.4 Internt kommunikation – klimat

Anordna årliga utbildningar inom klimatanpassning för alla berörda samer. En lämplig arrangör för detta skulle vara Sametinget som då en gång per år presenterar ett utbildningstillfälle med temat klimatanpassning. Pilotprojekt från olika samebyar skulle även kunna presenteras för en effekt erfarenhetsåterföring. Denna åtgärd har uppskattats kosta kring 700 000 kr årligen där ca 500 000 kr krävs för att bekosta logi och lokaler för samling av samebyarna och cirka 200 000 kr krävs för att utveckla utbildningsmaterial och
hålla det uppdaterat. Inom ramen för intern kommunikation föreslås att öka dialogen med samiska branschorganisationer och föreningar.

6.3.5 Arbete med renbruksplaner
6.4 Åtgärdsområde C: Krisberedskap


6.4.1 Inrätta katastrofskadeskydd

Säkerställa att Sametinget har ett särskilt anslag för katastrofskadeskydd för att klara av oförutsedda händelser som exempelvis låst bete och behov av stödutfodring. Enligt tidigare erfarenheter har Sametinget sett att det krävs en ekonomisk buffert på mellan 10-15 miljoner kronor per år för att hantera oförutsedda händelser.

6.4.2 Klimatfondsutredning


6.4.3 Ökad samverkan och forskning kring rensjukdomar

Fortsatt samverkan med forskning och institutioner som bland annat Statens Veterinärmedicinska Anstalt (SVA) för att förbättra renskötares kunskap om nya rensjukdomar, symptom, smittspridning samt för att förbättra samordningen vid akuta smittutbrott hos renar. Det finns en fara med nya rensjukdomar i samband med klimatförändringen. I nuläget saknas det en tydlig ansvarsfördelning mellan myndigheter vid smittutbrott. SVA hade tidigare en resurs för rennäring och nödvändig kompetens kring dessa frågor. Sametinget rekommenderar att en deltidstjänst tillsätts på SVA för att stödja rennäringens frågor vid rensjukdomar. Denna resurs skulle även kunna återupptas av de kunskapsseminarier som tidigare hållits angående rensjukdomar. Sametinget har tidigare finansierat detta arbete med ca 1,5 miljoner kronor per år till SVA men detta har varit en kortsiktig lösning som inte längre fortgår. Det krävs att det antingen tillförs 1,5 miljoner kronor per år externt eller att dessa medel görs tillgängliga internt på SVA.
6.5 Tidshorisont för åtgärdernas genomförande


Foto: Anne Walkeapää
7 Konsekvensbedömning

7.1 Miljömässiga konsekvenser
Handlingsplanen i sin helhet handlar om att föreslå åtgärder som är långsiktigt hållbara ur ett ekologiskt och miljömässigt perspektiv. Föreslagna åtgärder bedöms ha positiv påverkan på miljön och klimatet.

7.2 Sociala konsekvenser
Under arbetet med att ta fram handlingsplanen har det funnits en ambition att uppmärksamma vilka sociala konsekvenser som klimatförändringarna medför, samt även vilka konsekvenser handlingsplanens åtgärder får ur ett socialt perspektiv. I intervjuerna med samiska aktörer har frågor om sociala konsekvenser och/eller åtgärdsförslag ställts utifrån fyra tematiska områden – vardagsliv, barn och unga, identitet och sammanhang samt hälsa. Sammanfattningsvis kan de prioriterade åtgärderna sägas ha en övervägande positiv påverkan på de sociala faktorerna.

7.2.1 Åtgärdsområde A: Ökad flexibilitet
Åtgärderna under Åtgärdsområde A: Ökad flexibilitet har en potentiell positiv inverkan på arbetsmiljö och psykosocial hälsa hos dem som arbetar inom renskötseln. Åtgärdsplaner för olika slags exploatering har en framtida möjlighet att begränsa stress, transportsträckor och bortavaro från familjen - om de tillämpas. Lokala handlingsplaner för klimatanpassning bedöms ha en positiv inverkan för barn och unga då det bidrar till en tydligare framtidsbild av renskötyrket och hur arbetet utvecklas med nya förutsättningar. Stöd till samiska näringer och den samiska kulturen kan både stärka den samiska identiteten på bredare front och erbjuda realistiska försökningsalternativ inom samiska näringer och samisk kultur som inte är lika direkt påverkade av klimatet. Även åtgärden samrådsstöd är positiv då alla ökade möjligheter till delaktighet och inflytande är positiva ur socialt hänseende.

7.2.2 Åtgärdsområde B: Kunskapsförmedling
Åtgärdsområde B: Kunskapsförmedling bedöms ge markanta positiva konsekvenser ur alla beaktade sociala aspekter. Kunskapsförmedling är det åtgärdsområde som har möjlighet att omfatta hela den samiska kulturen och alla dess olika näringer och lyfta fram betydelsen av allas erfarenheter och intressen, vilket är avgörande för de sociala aspekterna. Även om det inte står uttalat i åtgärderna nu så finns förutsättningar för att ge kulturella och sociala värden såsom språk och duodji framträdande funktioner i kunskapsförmedlingen. Erfarenhetsutbyte och utbildningar kommer att stärka relationerna och kunskapsläget inom den samiska kulturen, vilket är positivt för individens och gruppens identitet och känsla av sammanhang. Även konferenser och påverkansinsatser som riktar sig mot externa målgrupper kommer att ha en positiv inverkan på identiteten, då det tydliggör den samiska kunskapen och ökar förståelsen från andra aktörer och grupper. Att aktivt samarbeta med centrala aktörer som exempelvis Skogsstyrelsen ökar möjligheten till delaktighet och inflytande vilket är positivt. Utöver detta är alla former av kunskapsförmedling positivt för
barn och unga, för att underlätta generationsväxling och skapa förutsättningar för unga att själva påverka sina livsval.

7.2.3 Åtgärdsområde C: Krisberedskap

De åtgärder som inte särskilt beskrivits i texten ovan kan betraktas som mer neutrala ur ett socialt perspektiv. Ingen av de prioriterade åtgärderna bedöms generera några direkta negativa sociala konsekvenser.

7.3 Ekonomiska konsekvenser
De ekonomiska medel som kommer att krävas för att genomföra de prioriterade åtgärderna är uppdelade på engångskostnader för särskilda projekt samt på årligt återkommande kostnader för att driva ett kontinuerligt arbete med åtgärder kopplade till klimatet. Kostnaderna är framtagna i samråd med Sametinget samt genom intervjuer med berörda experter.

Nyttan och kostnaden av de olika prioriterade åtgärderna är svåra att uttala sig om då det dels beror på vilket perspektiv som nyttan bedöms utifrån och därmed vilka parametrar som inkluderas, men att det finns en svårighet att sätta ett värde på direkta och indirekta skador orsakade av klimatförändringar. Det kan vara skador på naturen och miljön eller egendom, men det kan vara skador på människor eller förlust av liv. I ett vidare arbete kan det vara intressant att utreda vilka konsekvenser de olika åtgärderna är kopplade till för att få en ökad förståelse om just relationen mellan nytta och kostnad.

7.4 Kostnadsbedömning
Sammanfattad budget för samtliga prioriterade åtgärder:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prioriterade åtgärder</th>
<th>Kostnad (tkr)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Åtgärder kopplade till ökad flexibilitet</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Respektive sameby behöver en egen handlingsplan för klimatanpassning och i det arbetet även över möjligheten att ta fram särbarhetsanalyser.</td>
<td>40 000 (10 000 + 30 000)</td>
</tr>
<tr>
<td>Utreda möjligheten att ändra regelverket kring datumzonen nedanför odlings- och lappmarksgränsen, så att renar kan stanna kvar längre på betesmarken vid behov.</td>
<td>Ingen ytterligare kostnad om det sker en resursomfördelning</td>
</tr>
<tr>
<td>Verka för ett uppdrag och resurser att tillsammans med samebyarna och berörda länsstyre utarbeta åtgärdsprogram för att minska negativ påverkan från redan utförda exploateringar annan än från väg</td>
<td>Ingår i handlingsplanerna under åtgärd 2 tabellen</td>
</tr>
<tr>
<td>Prioriterade åtgärder</td>
<td>Kostnad (tkr)</td>
</tr>
<tr>
<td>--------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>---------------</td>
</tr>
<tr>
<td>och järnväg.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Verka för att Trafikverket får ett uppdrag att i samarbete med samebyarna och efter samråd med Sametinget utarbeta åtgärdsprogram för att minska negativ påverkan på renskötseln av existerande väg- och järnvägsnät.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Endast Trafikverkets kostnad.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Stödja innovationer och experiment t.ex. restaurering och tillgängliggörande av betesmarker. Detta bör ske i samband med arbetet och utvecklingen av renbruksplanerna.</td>
<td>2 500 per år</td>
</tr>
<tr>
<td>Utredning av ny miljöersättning som premierar renens, och därmed renskötseln, betydelse för att bibehålla fjällområdets betesprägel.</td>
<td>500 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Förbättra möjligheten för samisk näringslivsutveckling</td>
<td>100 000 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Verka för stöd till samråd för de samiska näringarna och den samiska kulturen.</td>
<td>8 000 per år</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Åtgärder kopplade till kunskapsförmedling**

| Förmedla de samiska kunskaperna och den samiska miljösynen (Eallinbiras).            | 750 – 1 000 per år |
| Öka samverkan med Skogsstyrelsen och stödja samråd mellan rennäringen och skogsnäringens olika nyckelaktörer för att öka förståelsen för varandras näringar och skapa förutsättningar för att gemensamt utveckla ett renskötselanpassat skogsbruk. | 2 000 per år |
| Skapa ett forum på samiskt initiativ som kan bli en årlig mötesplats för att förmedla de samiska expertkunskaperna t.ex. en årligt återkommande hållbarhetskonferens, som samlar samer och olika aktörer och blir en mötesplats och ett diskussionsforum för bl.a. klimatanpassningsfrågor. | 1 500 – 2 000 per år |
| Anordna årliga utbildningar inom klimatanpassning för alla samer                      | 700 per år      |
| Fortsätta stödja och utveckla arbetet med renbruksplaner                              | 6 000 per år    |

**Åtgärder kopplade till krisberedskap**

| Säkerställa att Sametinget har ett särskilt anslag för katastrofskadeskydd för att klara av oförutsedda händelser som t.ex. läst bete och behov av stödutfodring. | Ingen ytterligare kostnad om det sker en resursomfördelning. |
| Utred förutsättningar för att skapa en klimatfond. Hur skulle en sådan fond finansieras och fungera? | 300 |
| Fortsatt samverkan med forskning och institutioner som SVA för att förbättra renskötares kunskap om nya rensjukdomar, symptom, smittspridning samt för att förbättra samordningen vid akuta smittutbrott hos renar. | 1 500 per år |
8 Roller och ansvar


8.1 Synergier och målkonflikter


Det samiska samhället - de samiska näringarna och den samiska kulturen - bildar tillsammans med majoritetssamhället en helhet som har stora möjligheter att bli en kraft i utvecklingen av möjligheten att bruka de naturresurser som finns inom de gröna näringarna och att resurserna utnyttjas för att skapa tillväxt och arbetstillfällen i hela landet. För att uppnå detta måste parterna samarbeta, med kunskap och ömsesidig respekt. Ökat samarbete kring utvecklingsfrågor om bland annat infrastruktur, lokal förvaltning, kompetensutveckling och företagande är vägen till framgång. Det är nödvändigt att utveckla varaktigt samarbete mellan aktörerna på såväl lokal, regional som central nivå. Synergieffekter kan uppnås genom utveckling och samordning av resurser bland annat genom nätverksbyggande och användning av ny teknik.

8.2 Riksdag och regering

41 https://www.sametinget.se/109391, 2017-02-24
folkrättsligt skydd. Sveriges regering har i en rapport till FN i juli 2006 erkänt att samerna har rätt till självstyre:

Det är Sveriges regerings uppfattning att urfolk har rätt till självbestämmande då de utgör folk enligt den betydelse som avses i den gemensamma artikel 1 i 1966 års internationella konvention om medborgerliga och politiska rättigheter och 1966 års internationella konvention om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter. (Sveriges rapportering kring efterlevandet av FN:s konvention om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter i juli 2006, S2006/1919/SK).


8.3 Myndigheter och kommuner


8.4 Sametinget

8.4.1 Samisk självbestämmande rätt idag

Inget av länderna där samerna hör hemma respekterar i praktiken det samiska folkets rätt till självbestämmande. Finland, Norge och Sverige har samtliga inrättat sameting, men utan beslutanderätt. Den finska grundlagen och sametingslagen ger samerna rätt till kulturellt och språkligt självbestämmande men principerna som fastslagits tillämpas inte i praktiken i någon större utsträckning. Samerna utövar nästan inget inflytande över land, vatten och naturresurser i de samiska områdena.


9 Kommunikation

Avsikten med att ta fram en tydlig handlingsplan för klimatanpassning för samiska näringar och samisk kultur samt att kommunicera den är att Sametinget tillsammans med det samiska samhället och aktörer på alla nivåer ska kunna arbeta förebyggande så att de samiska näringarna och den samiska kulturen bättre kan möta de förändringar som förväntas i ett framtida klimat.

9.1 Bakgrund

Kunskapsnivån om samisk kultur är generellt sett låg i det svenska samhället. Vi måste fortsätta utbilda tjänstemän och beslutsfattare om vad det innebär att samerna är ett urfolk och en nationell minoritet och att vår livsstil och kultur åtnjuter ett folkrättsligt skydd utifrån vår ställning som urfolk. Dessa rättigheter återfinns dels i internationella dokument som exempelvis ICCPR och Konventionen om biologisk mångfald och dels inom folkrättens sedvanerätt.

Det samiska samhället i stort har god kunskap om den samiska kulturen och behovet av ett sammanhållande landskap. Här finns starka bärare av traditionell kunskap, men kanske mindre kunskap om termer och begrepp som används i myndighets- och forskarsfären. Ett flertal rapporter om traditionell kunskap och biologisk mångfald har tagits fram i samarbete med Sveriges lantbruksuniversitet och Centrum för biologisk mångfald. Enskilda samebyar har arbetat med projekt om klimatanpassning.


9.2 Budskap


Sametinget behöver kommunicera med många olika aktörer för att sprida kunskap och för en enhetlig syn, både internt i det samiska samhället och externt i det svenska samhället.
Många utmaningar behöver hanteras gemensamt. Vi har något att bidra med som Sverige behöver!

9.3 Målgrupper
De främsta målgrupper för handlingsplanen är det samiska samhället där samiska organisationer och de som är verksamma inom samiska näringar och kultur ingår. Men även Sametingets politiker och tjänstemän samt aktörer som aktivt arbetar med samiska frågor är våra målgrupper. Utöver dessa finns ett antal aktörer i samhället som behöver bidra till att förbättra samiska näringars möjlighet att klara av ett förändrat klimat.

- Samiska organisationer
- Sametingspolitiker
- Samiska tjänstemän
- Aktörer som arbetar med samiska frågor
- Kommunpolitiker
- Riksdagspolitiker
- Myndigheter
- Länsstyrelsen
- Kommuner
- Andra markanvändare samt organisationer för markfrågor och annan markanvändning

9.4 Kanaler
Utifrån målgrupp och förkunskaper avgörs vilken kanal som ska användas. Det kan vara:

- Sametingets hemsida
- Sametingets YouTube-kanal
- Klimatanpassningsportalen
- Broschyrer
- Digitalt nyhetsbrev
- Konferenser och seminarier
- Podcasts och sociala medier
10 Sametingets fortsatta arbete

Sametinget ser behov av fortsatt arbete med handlingsplanen och för att ta fram verktyg för klimatanpassning, men utan riktade medel för detta eller direkt uppdrag blir arbetet begränsat. Sametinget beskriver det fortsatta arbetet utifrån hur förutsättningarna ser ut i dagsläget. Sametinget kommer att göra en aktivitetsplan för att förtydligas vilka åtgärder som redan pågår och vilka åtgärder som kan påbörjas under 2017 men för de flesta av åtgärderna krävs resurser.

10.1 Uppföljning och utvärdering

Möjligheten för att följa upp och utvärdera arbetet är begränsat utan riktade resurser. Sametinget beskriver kort hur vi ser att handlingsplanen kan följas upp och utvärderas.

10.1.1 Uppföljning

Uppföljningsprocessen sker kontinuerligt och kan visa om vi är på rätt väg och vad som behövs för att nå målen. Behöver handlingsplanen revideras?

Målet med uppföljningen är att säkerställa att de planerade åtgärderna genomförs.

10.1.2 Utvärdering

En utvärdering sker efter en viss tid och kan visa om målen fortfarande är relevanta och om vi når dem samt vilka lärdomar vi kan dra av processen.

Exempel på frågor som kan användas vid uppföljning och utvärdering:

- Åtgärder (Vad vi gjort för att nå målen, Har vi gjort rätt saker?)
- Genomförandeprocessen (Hur vi arbetat för att nå målen, Har vi arbetat på rätt sätt?)
- Utfall (Ser vi mätbara utfall direkt av de åtgärder som genomförts?)
- Resultat (Vilka resultat och förändringar i målgruppen/inom åtgärdsområdet kan påvisas efter åtgärderna?)
- Effekter (Ser vi förändringar som skett som en direkt effekt av åtgärderna? Detta beskrivs genom ett kontrafaktiskt alternativ, d.v.s. vad hade hänt om åtgärderna inte genomförts?)

Utvärderingen innehåller en övergripande bedömning om processen har nått det vi önskade och varför det blev som det blev. Om det finns eventuella brister eller skillnader mot målen och i så fall av vilken anledning? Utvärderingen kan beskriva vad vi tar med oss för lärdomar från det uppnådda resultatet och vad vi kan förbättra i framtiden.
Referens och litteratur


Jiguet F., Devictor V., Ottvall R., Van Turnhout C., Van der Jeugd H., Lindström Å. 2010. Bird population trends are linearly affected by climate change along species thermal ranges.


**Bilagor**

Bilaga 1. Intervjuguide.......................................................................................................................... 54
Bilaga 2. Samiska näringar .................................................................................................................................. 59
Bilaga 4. Sammanfattning av det samiska livmiljöprogrammet Eallinbiras/ Iellembirás/ Jielemen bijre .............................................................................................................................................. 69
Sametinget tar fram en handlingsplan

Vi som arbetar med handlingsplanen vill ta del av dina erfarenheter när det gäller klimatförändringarnas konsekvenser för samiska näringar och den samiska kulturen. Vi vill också ta del av din uppfattning om möjliga sätt att sätt att bemöta detta. Tack för ditt bidrag!

Vad menas med Klimatförändringar, effekter och klimatanpassning?
Klimatförändringar har flera dimensioner och ska därför belysas tillsammans. Oförutsägbara väderförhållanden ligger till grund för både direkta och indirekta konsekvenser för de samiska näringarna och den samiska kulturen som helhet. I arbetet med handlingsplanen utgår vi från följande:

- **Direkta effekter.** Det kan exempelvis vara betesbortfall för renarna eller påverkan på renens, viltet och fisken hälsa. Åtgärder för att ”lindra” klimatförändringens tempo, t.ex. skogsgödsling, utbyggnad av vindkraft m.m. leder till sämre kvalitet i olika biotoper.

- **Indirekta effekter.** Det kan vara att fragmentering av betesmark och isbildning gör att mer motorfordon behövs. Möjligheten till att utöva jakt, fiske och traditionella sysslor påverkas genom bättre/sämre tillgång på vilt och fisk etc.
• **Kumulativa effekter** handlar om den sammanlagda effekten av alla påverkansfaktorer, t.ex. att kommande generationer inte får möjlighet att leva på samma sätt som tidigare.

• **Sociala effekter.** Handlar om påverkan på vardagslivet, barn och unga inom den samiska kulturen, identitet och relationer i samebyn, hälsa och ohälsa hos den som arbetar inom samisk näring.

Klimatanpassning innebär att nya arbetssätt eller förhållningssätt måste utvecklas för att hantera de utmaningar som uppstår. För att öka sina möjligheter till anpassning måste samebyarna t.ex. påverka och samverka med varandra och med andra närings och aktörer, i och utanför renskötselområdet.

**Frågor**

1. Arbetar du eller din verksamhet med klimatanpassning idag? På vilket sätt?
   
   Ditt svar


<table>
<thead>
<tr>
<th>Verksamheter och begrepp som kopplas till begreppet renskötsel och samisk kultur</th>
<th>Upplevd påverkan (negativ eller positiv)</th>
<th>Förslag på åtgärder/lösningar</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Renskötsel (inkluderar påverkan på landskapet och naturen och biologisk mångfald)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Renens hälsa och ohälsa</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Jakt (inkluderar påverkan på landskapet och naturen och biologisk mångfald)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Viltets hälsa och ohälsa</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fiske (inkluderar påverkan på landskapet och naturen och biologisk mångfald)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fiskens hälsa och ohälsa</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Samisk mat (samisk traditionell kunskap om mat och</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
3. Har ni prövat några åtgärder för att anpassa din/er verksamhet till klimatförändringarna?
   Ditt svar

4. Kan man se sociala effekter av klimatförändringarna på renskötseln, de samiska näringarna och den samiska kulturen utifrån följande frågeställningar:

   Ditt svar

   Barn och unga: Vad betyder förändringarna för barn och unga inom den samiska kulturen?
   Ditt svar

   Identitet och sammanhang: Hur påverkas relationer inom familjen och inom samebyn? Hur påverkas upplevelsen av tillhörighet i den samiska traditionen? Hur

| samisk kokkonst) | |
| Småbruk (gårdsbruk) | |
| Duodji/Slöjd | |
| Kulturhistoriska byggnader | |
| Immateriella värden (t.ex. upplevelser, varumärke) | |
| Turism | |
| Teater | |
| Konst och design | |
| Jojk och Musik | |
| Samiskt språkarbete | |
| Överföring av traditionell samisk kunskap till kommande generationer (inkluderar påverkan på landskapet och naturen och biologisk mångfald) | |
| Annan verksamhet (ange vilken, tex myndighet, organisation, förening eller forskning) | |
påverkas yrkesidentiteten och specialistkunskap hos dem som livnär sig på renskötsel?
Ditt svar

Hälsa/ohälsa: Leder klimatförändringen till upplevd hälsopåverkan hos individer (tex oro, stress, stillasittande, påverkad rörelsefrihet, tyngre arbete?)
Ditt svar

Ditt svar

6. Vilket skulle vara det optimala läget vad gäller klimat inom renskötseln och andra samiska näringar?
Ditt svar

7. Vad händer om vi inte kan anpassa de samiska näringarna och kulturen till det nya klimatet?
Ditt svar

8. Hur ser du på dagens möjlighet att internt inom samebyn och/eller mellan samerna genom muntlig tradition överföra kunskap mellan generationer? Hur kan den förbättras?
Ditt svar

Ditt svar

10. Vilken roll och vilket ansvar tycker du att Sametinget bör ha för att renskötseln, de samiska näringarna och den samiska kulturen ska kunna anpassas till klimatförändringarna?
Ditt svar

11. Vad kan samebyarna/renskötarna/verksamma i andra samiska näringar själva göra för att minska sin påverkan på klimatet?
Ditt svar
12. Hur ser du på din egen organisations roll och ansvar för att klimatanpassning inom renskötseln, de samiska näringarna och den samiska kulturen ska vara möjlig att genomföra?
   Ditt svar

   Ditt svar

   Ditt svar

15. Hur bör en handlingsplan för klimatanpassning kommuniceras för att de åtgärder som föreslås verkligen ska genomföras?
   Ditt svar
Bilaga 2. Samiska näringar

Renskötseln

Duodji (samiskt hantverk) och samiskt konstverk

Samisk besöksnäring (turism)
Ungefär hälften av samiska entreprenörer som är verksamma inom turism bedriver sin verksamhet i kombination med renkötsel, eller med annan samisk näringsutövning som duodji. Det finns idag en relativt stor villighet för ett ökat samiskt engagemang i turismen som producerer av en attraktiv fiske-, eko-, kultur- och naturturism av hög kvalitet. Inom Sápmi finns utvecklingsbara resurser i form av attraktiva jaktmarkar och fiskevatten. Förutom att jakten och fisket i sig är en ekonomisk intressant tillgång, ger kulturen och den samiska miljön möjligheter att bygga vidare på områdets särprägel och utveckla nya företag.
Samisk mat
Den samiska matkulturen utmärks av naturliga säsongssvariationer och styrs av den periodvisa tillgången till ren, älg, fisk, fågel och småvilt, bär, örter och växter. Den samiska natursynen tar sig uttryck i varsamma relationer mellan människor, natur och djur och bygger på ren natur i en samisk livsmiljö. Om naturen förstörs, skadas kulturen.

Samiskt gårdsbruk
På gårdsbruken bedrivs ofta en kombination av småskaligt gårdsbruk med djurhållning, jakt, fiske och småskalig turism. Allsidigt och bärkraftigt nyttjande av resurser har alltid varit grunden för traditionellt samiskt gårdsbruk. Det finns för det samiska gårdsbruket utvecklingspotential i att utveckla en småskalig turistverksamhet, som bygger på att visa upp traditionell kunskap och den samiska nybyggarkulturen.

Näringar inom kultursektorn
Kultursektorn med sitt utbud av t.ex. foto, film, scenkonst, och skrivkonst m.m. sysselsätter även den samiska företagaren. Ordet kultur har många innebördar. Kulturprodukter av olika slag som musik, jojk, teater, bokutgivning, tidningsutgivning, multimedia, foto, film, konst, museiverksamhet etc. är en betydelsefull del av det samiska samhällslivet och berikar och synliggör den, och inte minst – skapar samiska arbetstillfällen. Därför är viktigt att identifiera dessa som samiska näringsyttringar vars företagare behöver stöd för att leva och bo i det samiska området.


och kan bidra till Sveriges klimatanpassning. Ur ett samiskt perspektiv är alla frågor miljöfrågor – eftersom miljön berör alla aspekter av våra liv och vår omgivning.

2 Att skapa förutsättningar för klimatanpassning
Sametinget vill förtydliga att även inom den samiska kulturen kommer det att behövas ökade investeringar. Som ett första steg i klimatanpassningsarbetet poängteras betydelsen av att reducera särbarheten och exponeringen för nuvarande klimatvariationer. Sametinget anser inte att detta uppfylls idag då finansieringen för renskötsels katastrofskadeskydd inte täcker de faktiska kostnader. Trots att ostadiga vintrar med dåligt bete har ökat i frekvens utelämnas renskötarna till att själva stå för de största kostnaderna i samband med beteskriser.

3 Syntes av förslag för att klimatanpassa Sverige

3.1 Anpassa lagar och regler, samt tydliggör roller, ansvar, strategier och mål

Förslag 3:1 Det är viktigt att Sverige i sitt deltagande i arbetet med att säkerställa att samarbete inom EU stödjer medlemsländernas arbete med klimatanpassning även lyfter de samiska behoven.

Förslag 3:4 Underlag till strategin och handlingsplanen föreslår en nationell expertkommitté för klimatanpassning. Sametinget och samiska aktörer ska ingå i den nationella expertkommittén.


Förslag 3:5 och 3:6 Sametinget är sektorsmyndighet för den samiska kulturen och renskötseln, även Sametinget borde få i uppdrag att utarbeta och följa upp nationella mål och handlingsplaner samt få inskrivet i sina instruktioner att initiera, stödja och följa upp klimatanpassningsarbete inom det samiska samhället.
Förslag 3.7 och 3.11 Sametinget påminner om att även involvera Sametinget och samiska aktörer i klimatanpassningsarbete på nationell och regional nivå.

Förslag 3.8 Sametinget bör som i Naturvårdsverkets förslag till strategi för miljökvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö vara en av de miljömålsansvariga myndigheterna.

3.2 Säkerställ att prioriterade forsknings- och utvecklingsinsatser genomförs

3.3 Tillgängliggöra kunskap, databaser, beslutsstöd, prognoser och varningar, samt klimatanpassningsteknik
Det är viktigt att tillgängliggöra kunskap så att den sprids och blir användbar. De samiska kunskaperna är värdefulla och kan bidra till Sveriges klimatanpassning. För att uppnå långsiktigt god hushållning med naturresurser krävs att Sverige uppfyller miljökvalitetsmålen samt lever upp till de internationella konventioner som man åtagit sig. Beslutsfattarna behöver förstå betydelsen av det omgivande landskapet och kopplingen att allt har ett samband och påverkas av varandra, exempelvis är inte kultur frånskilt de ekologiska och sociala perspektiven. Den samiska traditionella kunskapen och renskötseln är centrala i förvaltningen av vårt landskap och måste därför finnas med redan vid planeringsskedet hos alla aktörer i samhället.

Förslag 3.16 Det är viktigt att i uppdraget att tillgängliggöra befintliga verktyg och stöd för klimatanpassningsarbetet även se till de samiska behoven.

Förslag 3.18 Samiska aktörer bör ansluta sig till samarbetet, bland annat Sametinget och Svenska Samernas Riksförbund.

att vi behöver utpekat uppdrag och långsiktig finansiering för att driva klimatanpassningsfrågor.

3.4 Klarräggande av hur finansiering fördelas mellan olika aktörer, samt säkerställande av resurser
Sametinget anser inte att det är hållbart att renskötseln idag själva står för skadorna och de största kostnaderna vid beteskatastrofer, då betet inte är tillgängligt på grund utav det förändrade klimatet. Sametinget ser att det finns både synergieffekter och långsiktig nytta med att kostnaderna för beteskatastrofer finansieras nationellt då renen är det enskilt viktigaste betesdjuret i fjällen. Renarna som nyttjar naturresurserna bidrar till att den biologiska mångfalden hålls i balans. Följande text i kapitel 11.6 Nationell kartdatabas för vegetation och marktäcke, beskriver hur det ser ut för renarna och andra arter i det fragmenterade landskapet: 


Sametinget anser att renen är en bra indikator för klimatförändringar och grön infrastruktur. Renskötarna följer renen året runt och de behöver kunna ströva fritt från fjäll till kust. När man dagligen lever med naturen ges många tillfällen att observera de stora förändringar som sker.

4 Ett klimat och en framtid i förändring
Redovisningen i detta kapitel visar att renskötseln och den samiska kulturen redan i dag påverkas av klimatförändringar. Tänkbara hot är skiftningar i snöklimatet, speciellt besvärliga är instabila vintrar med snabba väderomslag och töperioder, ändringar i insektfauna kan ge besvärliga förhållanden på sommaren. Graden och hastigheten av klimatförändringarna som vi observerar i Sápmi har sedan många år gjort oss djupt oroliga.

7 Styrning och ramverk för klimatanpassning

Förslag 7:2 Sametinget borde även ha en roll i att sprida information om hur projektmedel från EU:s struktur och investeringsfonder kan användas för klimatanpassning för de samiska behoven.

7.3 Nationellt arbete med klimatanpassning
Tabell 2 Renskötselfrågorna ligger under Näringsdepartementet så Sametinget ska även finnas med i den kolumnen.

Sametinget saknas bland de expert- och sektorsmyndigheter som listas där regeringen genom ansvariga departement bör se över och förtydliga instruktioner för samtliga berörda expert- och sektorsmyndigheter. Sametinget är sektorsmyndighet för den samiska kulturen och renskötseln.

7.6.2 Ett näringslivsperspektiv på klimatanpassning
Det framgår att som en del i detta uppdrag genomfördes i september 2014 fyra näringslivsdialoger med syfte att belysa hur man inom olika branscher ser på klimatrisker, utmaningar och möjligheter kopplade till klimatanpassning. Sametinget känner inte till detta och kan heller inte se att samiskt näringsliv bjudits in och deltagit.

8 Snabba, långsamma, direkta och indirekta effekter
Sametinget anser att kumulativa effekter ska få mer utrymme i MKB:er för att säkerställa ett hållbart samhälle i ett förändrat klimat. Indirekta effekter av de kumulativa effekter som över tiden kan uppstå när en kombination av flera förändringar (såväl klimatrelaterade som andra förändringar) sammantaget kan ge stora konsekvenser.

8.3 Indirekta effekter av klimatförändringar i omvärlden
I de identifierade forskningsbehoven lyfts livsmedelsförsörjning, här är det viktigt att se hur livsmedelssystemens sårbarhet och den samiska livsmedelsförsörjningen kan påverka den svenska livsmedelsförsörjningen på ett positivt sätt.

9 Klimatanpassning inom olika sektorer
9.1 Integrerad vattenförsörjning, dricksvatten och avlopp
Sametinget anser att större krav på att klimatförändringar beaktas i alla miljöfarliga verksamheters MKB:er Eftersom många tillstånd är på obegränsad tid, finns det risk att det uppstår behov av ytterligare skyddsåtgärder eller begränsningar efter tillståndet har getts på grund av de förändrade förutsättningarna i ett förändrat klimat.

9.4.2 Kulturarv
Sametinget vill förtydliga att kulturarv även innefattar det samiska kulturarvet. Ett varmare och fuktigare klimat i Sverige innebär att även det samiska materiella kulturarvet, såväl byggnader som föremål, utsätts för nya risker. Sametinget har inte involverats i Riksantikvarieämbetets arbete med klimatanpassning för kulturmiljöer.

Förslag 13.4.1 Sametinget bör få samma roll för det samiska kulturmiljöområdet alternativt att Sametinget har en aktiv roll tillsammans med Riksantikvarieämbetet.

Förslag 9:8 Riksantikvarieämbetet bör tillsammans med Sametinget få i uppdrag att ta fram en vägledning för hur kulturarvsaspekter bör integreras i klimatanpassningsarbetet inom andra berörda samhällsområden, på lokal och regional nivå.
**Förslag 9:9** Riksantikvarieämbetet får i uppdrag att ta fram nationella riktlinjer i form av kategoriseringar och rankingar av objekt och miljöer som underlag till monetära värderingar (t.ex. av samhällesekonomiska förluster av kulturvärden). Sametinget ser inte att allt går att värdera monetärt, särskilt inte när det handlar om kultur.

Sametinget delar åsikten om att förebyggande åtgärder är oftast mindre kostsamma än omhändertagandet av skador.

**Förslag 9:10** Sametinget påminner om att inte tillintetgöra den samiska kulturen i uppdraget att utveckla förebyggande förvaltning för att begränsa klimatpåverkan och anpassa kulturarv till ett förändrat klimat genom verktyg inom t.ex. vård- och underhållsplanering.

9.5.3 Renskötsel

Sametinget föredrar att renskötseln används framför rennäring då det inte bara är en näring utan en del av den samiska kulturen. Samarbetet med andra aktörer löser inte all problematik för renskötseln. Nyckelfrågan för renskötseln är inte indirekt anpassning då renskötseln hittills fått anpassa sig. Renskötseln kan inte anpassa sig mer då renen kräver tillgång varierande marker. Renskötselns långsiktiga bärkraftighet är även intimit sammankopplade med sammanhängande betesmarker. Klimat- och sårbarhetsutredningens konstaterade att förutsättningarna för att bedriva renskötsel i Sverige allvarligt kommer att påverkas av klimatförändringarna, där man förutsåg att vegetationsperioden kan förlängas och växtproduktionen under sommarbetet förvandlas, samt att insektsplågan kan förvärvas och att snöförrådena vintertid kan leda till frekventare intressekonflikter med andra näringar. Trots det får renskötseln fortfarande stå för de stora kostnaderna vid beteskriser, det finns inga försäkringar eller extra medel som tillskjuts. Inga långsiktiga klimatanpassningsåtgärder inom renskötseln har kommit igång. Fragmentering av landskapet fortsätter i ännu snabbare takt samtidigt som samiska kunskaper tas inte på allvar.


Det krävs ett ställningstagande kring om det är rensköttarna och samebyarna som ska bära hela bördan för klimatanpassning, eller om ett ökat skydd för den erkända renskötselstiller mot ytterligare intrång bör beaktas. Detta är extra viktigt då färdsplanen ska kopplas till Miljömälsberedningens uppdrag om ett klimatpolitiskt ramverk som har till syfte att förebygga nytt långsiktigt klimatmål. Sametinget anser att det ska finnas en genomarbetad
plan så att renskötseln exempelvis kommer till skada för ett klimatmål. En långsiktig hållbar klimatstrategi behöver gå hand-i-hand med landskapsperspektivet och miljökvalitetsmålen.

Sametinget anser att alla åtgärdsförslag för etappmålet Betespräglat landskap i Naturvårdsverkets förslag till strategi för miljökvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö ska stödjas av denna utredning.


Sametingets ytterligare förslag på åtgärder:

- Medel/resurser för förebyggande åtgärder/planering på samebynivå. Förutsättningarna ser olika ut för olika samebyar så det är svårt att hitta generella lösningar för hela renskötselområdet. Samebyarna ska kunna ta fram handlingsstrategier för respektive sameby
- En samverkansgrupp för att förebygga effekter av nya sjukdomar hos renar och ändringar i insektsfauna på grund av ett förändrat klimat.
- Sametinget anser att vindkraftens effekter ska utvärderas, forskning och kontrollprogram, så att vindkraft kan etableras där den gör minst skada på renskötseln.
- Skogliga åtgärder:
  - Hänglavsbärande skogar i renskötselområde får inte avverkas samt utreda möjligheter att återvegera hänglav.
  - Hur renbetet, framförallt marklav, påverkas av klimatets förändringar. Kan mänsklig kraft gynna/påskynda tillväxten av marklav.
  - Inge mer contortatall får planteras. Ta fram en plan om hur befintliga contortatabestånd inom renskötselområdet ska åtgärdas.

9.5 Hälsa
9.7 Naturmiljön och miljömålen
Sametinget vill lyfta fram Naturvårdsverkets förslag till strategi för miljökvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö. Den samiska kulturen och renskötseln har inte lyfts fram i tidigare utredningar om långsiktigt hållbar markanvändning i Sverige. Sametinget pekas sällan ut i regeringsuppdrag tillsammans med andra statliga myndigheter, ett exempel är Naturvårdsverkets regeringsuppdrag om grön infrastruktur, där renskötsel är en del av den gröna infrastrukturen och renen en indikator.
Sametinget borde vara en av de ansvariga i miljömålssystemet och då ingå i Miljömålsrådet.

10 Information om nuvarande och framtida klimat
Förslag 10:7 Sametinget borde vara en del av det arbetet. Relevanta samiska aktörer får inte glömmas bort som exempelvis sameföreningar.

13 Kunskapsstöd till samhället
13.2 Kunskapsförsörjning från sektorsmyndigheter
Flera sektorsmyndigheter arbetar med att förmedla information med relevans för respektive sektor till sina målgrupper. Sametinget är sektorsmyndighet för renskötseln och den samiska kulturen men finns inte med i utredningen.

13.4 Tematiska kompetenscentra för klimatanpassning
Se tidigare kommentarer under förslag 3:20.
I detta ärende har Sametingets näringslivschef Lars-Ove Sjajn beslutat. Samhällsplanerare Anne Walkeapää har varit föredragande.

Lars-Ove Sjajn    Anne Walkeapää
Näringslivschef    Samhällsplanerare
Nedan sammanfattas innehållet i Eallinbiras. Hela programmet finns att ladda ned på Sametingets webbsida: https://www.sametinget.se/eallinbiras

Samiskt livsmiljöprogram "Eallinbiras"

Ur ett samiskt perspektiv är alla frågor miljöfrågor – eftersom miljön berör alla aspekter av våra liv och vår omgivning. Sametingets plenum antog i februari 2009 ett miljöprogram som vill inspirera till bevarandet av en bärkraftig livsmiljö.

Värt mål

Natursyn

Långsiktighet
De traditionella näringarna har tagit sin utgångspunkt i långsiktighet. Om de naturliga förutsättningarna sviktade på ett visst område fanns möjligheten att nyttja alternativa resurser så att de försvagade resurserna fick återhämta sig. Samtidigt som moderna material, ny teknik och fordon kommit att bli en del av våra liv har de naturliga förutsättningarna förändrats.

Positiva och negativa förändringar
För oss som länge livnärt oss på renskötsel, jakt, fiske, slöjd och småbruk har förändringarna starkt påverkat våra livsmönster. Det moderna livet för med sig positiva förändringar och nödvändiga tekniska hjälpmedel. Dessa förändringar är välkomna och integrerade i våra liv och i de verksamheter vi driver. Samtidigt är det viktigt att vi skiljer de innovationer som underlättar på ett positivt sätt från de innovationer som gör oss mer beroende av den globala ekonomin och tillgången på olja, samtidigt som de tär på naturen.
Helhetsperspektiv
Ur vårt helhetsperspektiv är det självklart att rikta uppmärksamheten till de underliggande orsakerna till klimatförändringen som t.ex. industrialiseringen, globaliseringen, vår livsstil, våra konsumtionsvanor, den fortsatta storskaliga exploateringen av naturresurser m.m.

Syfte
Med Sametingets miljöprogram vill vi skapa en utgångspunkt för hela Sametingets verksamhet, sätta upp mål för en hållbar och livskraftig samisk livsmiljö och inspirera med vår samiska vår samiska miljösyn och vårt initiativtagande.